

湖南“生育支持十条”放大招，从结婚到养娃一路护航

今日女报 / 凤网记者 江昌法

从鼓励婚假延长至 20 天，到鼓励产假延长至 188 天；从将适宜的分娩镇痛纳入医保报销范围，到对二孩、三孩且子女未成年的家庭买房给予购房金额或面积补贴……近日，湖南省出台了《关于完善生育支持政策推动建设生育友好型社会的十条措施》（以下简称《十条措施》），引发社会广泛关注。

这份《十条措施》文件构建了“婚恋—生育—托育—养育—教育”支持链条体系，覆盖家庭生命周期中的关键环节，为建设生育友好型社会迈出坚实一步。11 月 4 日，今日女报 / 凤网记者采访了政府部门、医院、妇联及专家学者，深入解读政策亮点，探访湖南在推动生育友好型社会建设中的实践与经验。

婚恋支持

从“催婚”到“助婚”，让年轻人“想结婚、敢结婚”



澧县婚俗改革现场。

在构建生育友好型社会的起点上，湖南率先从婚恋环节入手。《十条措施》中明确鼓励用人单位在国家规定婚假的基础上，将职工的婚假延长至 20 天；有条件的地方可向新婚夫妻发放结婚红包或消费券；支持开展形式多样的婚恋活动，搭建安全、可靠、便捷的婚恋交友公益平台。

早在《十条措施》发布前，湖南省妇联就围绕婚恋需求构建了全周期服务体系。2024 年，省妇联指导今日女报精心打造“湘亲湘爱”婚恋服务品牌，开发“湘亲湘爱在一起”小程序，聚合单

身男女资源、婚育关爱巾帼志愿者资源和婚恋专家资源，联动开展大型交友联谊活动，近年来各级妇联共举办活动近千场，有效服务适龄青年婚恋需求。省妇联积极推行移风易俗，引导全省举办集体婚礼等活动，2024 年承办“家国同庆 见证幸福”全国万人集体婚礼（湖南）分会场活动，倡导树立婚恋新风尚和婚礼新模板。

此外，《十条措施》中还提出要扎实推进婚俗改革，破除高额彩礼等陈规陋习，大力倡导尊重生育、适龄婚育、优生优育、夫

妻共担育儿责任的新型婚育文化，营造生育友好的社会氛围。

近年来，湖南在推进婚俗改革方面取得显著成效。2022 年，澧县、汨罗市入选全国妇联移风易俗工作试点。澧县除了开设婚前辅导、婚后矛盾调解外，还成立了婚俗改革试点工作领导小组，推进澧县婚俗改革具体工作。目前，全县 291 个村（社区）100% 成立红白理事会，100% 将婚俗改革内容纳入村规民约和居民公约。

汨罗市 179 个村（社区）均成立红白理事会，瞭家山社区创新建立“屋场网格+志愿服务”模式，对高价彩礼、大操大办等行为主动劝导，推动婚俗新风落地生根。

湖南女子学院女性发展研究中心主任、副教授孙继静表示，这种转变反映了社会治理理念的进步。“从‘催婚催育’到‘助婚助育’，体现了政策制定者对育龄群体特征的精准把握。过去更倾向于改变主观意愿，现在则通过改善客观条件来提升婚育意愿。”

托育托幼

破解“带娃难”，筑牢困境儿童保障网



湘西州慈爱园园长张薇带着孩子们排练节目。

生育意愿的高低，往往与孩子出生后的养育成本直接相关。对此，湖南在托育服务与儿童发展保护方面给出了系统解决方案。

托育服务供给被列为重点领域之一。湖南将开展托育综合服务中心和公办托育服务网络建设，着力增加公办托位供给，提高公办托位占比。积极推行公建民营模式，支持社会力量参与提供普惠、多元、优质托育服务，大力发展托幼一体化服务。

这些年，湖南不少企业在这方面已有积极尝试。记者了解到，像艾华集团、湖南机场集团等企业，公司为双职工家庭创办的爱心托管班，就有效解决了职工的后顾之忧。

而在“加强儿童发展和保护”方面，《十条措施》也提出，要建立困境儿童精准分类保障机制，推动开展委托照护服务，提供生活、医疗、教育、心理等系统性服务，保障其合法权益，使其享受正常家庭儿童待遇。

更值得一提的是，在构建“生育友好型社会”的进程中，湖南不仅关注“生”，更致力于“育”，特别为缺乏有效监护的困境儿童织就了一张精准、温暖且坚实的保障网。

记者在省民政厅采访得知，湖南通过印发专项指导意见，已建立困境儿童精准分类保障机制，在全省范围内推动委托照护服务。目前，全省已有 39 个儿童福利服务机构开展委托照护服务，集中照护困境儿童 1549 名，为孩子们提供生活、医疗、教育、心理等全链条专业服务，使其享受与正常家庭儿童同等

的成长待遇。

这一政策理念已转化为可复制的实践样板：湘西州“慈爱园”通过“党委领导+政社联动”，实现“养育+成长+就业”全链条保障；汉寿县“爱心学院”创新“民政+教育”双牵头机制，整合近十个部门资源，提供“一条龙”精准服务。

省民政厅儿童福利处相关负责人表示，该项措施被写入湖南《十条措施》，标志着“生育友好”从对生育行为的支持，扩展至对儿童生命全程的保障。它向社会传递出温暖而坚定的信号：即使“家庭失灵”，政府也将履行兜底责任，不让任何一个孩子掉队，从根源上纾解社会对“生育风险”的忧虑，为构建生育友好环境筑牢底线。

“湖南近期推出的婚恋支持、与生育保障措施，体现了政策设计的系统性思维。”孙继静表示，“从企业提供婚恋福利、婚假延长，到无痛分娩纳入医保、提高生育报销标准，这些政策形成了一个从婚前到育后的完整支持链条。”

孙继静对《十条措施》的实施前景充满期待。她建议，推动社会价值观从单一竞争导向转向多元幸福观，为婚育创造更包容的文化土壤；通过住房、教育、医疗等领域的政策协同，构建覆盖全生命周期的家庭支持体系；社会媒体能呈现更真实的婚育图景，帮助年轻人建立合理的心理预期和应对能力，“提升婚育意愿需要社会各界形成合力，让政策从文本走向生活，真正转化为民众的获得感和幸福感”。

生育保障

减轻负担与提升体验，让生育更舒适

除婚恋支持外，湖南在生育保障方面打出了“组合拳”，从延长产假、提高医保待遇到扩大保障范围，全方位减轻家庭生育负担。在促进安全舒适生育方面，《十条措施》明确提出合理规划布局保障助产服务供给，开展生育友好医院建设，提供以产妇为中心的人性化分娩服务，适当增加高品质产科床位设置。同时，新政将产假延长至 188 天，并落实男方 20 天护理假，为新生儿家庭提供更充足的照护时间。

今年，湖南省已先后推出一些生育支持政策。自 3 月 1 日起统一调整生育保险费率为 0.7%，提高了产前检查费补助标准和生育住院医疗费限额支付标准。其中生育住院医疗费支付标准显著提升：顺产从 3000 元左右提高到 4000 元；难产（含剖宫产）从 3600 元提高到 6000 元；生育多胞胎的家庭每多一个婴儿就增加 1000 元。

记者在采访中了解到，在湖



省妇幼保健院门诊一站式服务中心。

南构建“生育友好型社会”的进程中，省妇幼保健院成为感知政策温度的一线窗口。

“生育支持政策调整的亮点之一，就是将无痛分娩纳入医保支付范围。”省妇幼保健院医保科主任唐知介绍，以往需要完全自费的椎管内麻醉技术，如今参保职工可以实现“零自付”。以省妇幼保健院为例，这项约 1800 元的费用现全部由医保基金承担。

据测算，《十条措施》实施后，职工医保孕产妇的生育保障水平得到全面提升。产前检查费用报销额度从原来的 600 元提高到 1200 元，合并门诊统筹待遇后，

最高可报销至 2700 元。唐知举例说明：“在我院进行一次普通分娩，总费用约 6000 元。参保职工在享受提高后的各项报销后，个人自付部分可能只需要 2000 元左右，较之前减少了一大半。”

除了直接的经济减负，《十条措施》还扩大了保障范围。孕产妇在孕期因并发症、合并症住院的医疗费用，现在均可按照疾病住院政策报销，为准妈妈提供了更全面的健康保障。

对此，孙继静认为，婚恋与生育政策的协同推进产生了“1+1>2”的效应。“婚恋支持为生育保障创造了前提条件，而完善的生育保障又增强了年轻人步入婚姻的信心。”她举例说，“当年轻人看到从结婚红包、婚假福利到分娩报销、育儿补贴的全流程支持，会对婚育产生更积极的预期。”