

国家法律背后的湘女力量：宁乡六条建议被《代表法》采纳

今日女报 / 凤网记者 欧阳婷

“得知我的建议被全国立法机关采纳，我十分惊喜，再一次深刻感受到了‘人民当家作主’的含义和分量。”近日，宁乡市人大代表、黄材中心卫生院院长徐文非常高兴，她从宁乡市人大常委会得知，在3月11日，十四届全国人大三次会议通过的《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》（以下简称《代表法》）修正案中，由长沙市人大常委会黄材镇基层立法联系点提交的六条建议已被采纳，徐文的建议便是其中之一。

提出这六条建议的5位人大代表中，有3位是女性，她们分别是徐文、崔坪村干部姜芳和企业代表熊立新。

基层立法点：解决群众“急难愁盼”



徐文(右一)在收集建议。

2023年11月，黄材镇被长沙市人大常委会确定为在宁乡市西部设立的唯一基层立法联系点。设立后，当地人大代表积极行动，深入基层，用通俗易懂的语言解读法律法规和政策。他们组建了一支由司法所干部、网格员等组成的94人立法信息员队伍，收集群众在各领域的意见建议，其中女性占比达40%。

今年是《代表法》颁布实施33周年，这部法律是全国277万多名五级人大代表的“工作手册”，全国人民代表大会决定对其进行第四次修改。

徐文作为宁乡市人大代表和黄材镇基层立法联系点的立法信息员，在得知要为《代表法》的修改收集意见后，立马行动起来。

2021年当选市人大代表时，徐文曾感到迷茫。她向今日女报/凤网记者坦言：“当时我非常忐忑，不知道要怎么履职，怎样和群众沟通。”而在列席黄材镇人大代表会议时，她发现，不少镇人大代表有着和自己一样的困扰。不少村民也向徐文透露，希望能够提高人大代表的履职能力，更好地解决问题。

于是，在和基层人大代表、村民沟通过后，徐文提出了自

己的意见建议，她表示，希望在原《代表法》第三十九条规定的基础上，能明确乡镇组织代表学习的职责，乡镇也可以组织代表定期学习。

徐文的意见建议被采纳，体现在新修改的《代表法》第四十七条相应条款：“乡、民族乡、镇的人民代表应当参加上级人民代表大会常务委员会和乡、民族乡、镇的人民代表大会主席团组织的代表履职学习培训。”

“从三十九条的‘可以’修改为四十七条的‘应当’，这为代表更好地履职提供了更多的学习机会。”徐文告诉记者。

作为一名医生，徐文在履职过程中，更多地关注群众的健康问题。她刚担任人大代表时，有不少医护人员和患者家属向她表示，卫生院的医疗区域和行政区域分布混在一起，给就医带来不便。她将这些情况写成了建议，提交给上级卫健部门，希望能够对卫生院进行升级。建议通过后，黄材中心卫生院将行政收费区域独立分开

来，把病房、门诊、急诊和药房安排在一栋楼里，大大方便了村民就医。

随着家庭医生签约项目的推进，徐文有了更多接触村民的机会，她跟随家庭医生团队入户走访，宣传医疗医保政策，并听取村民的建议。

一次，徐文照例随家庭医生团队在月山村一户重点家庭进行例行诊治时，这家的女主人李花（化名）跟徐文说，希望可以解决自己家的取药问题——李花的公公有精神疾病，婆婆患高血压，丈夫又因为腰椎问题需要长期卧床，为了维持生计，她只能外出工作，但当时根据规定，取药需要家庭成员持身份证件和家庭医生的诊疗记录到卫生院进行，对这个家庭而言，困难很大。

徐文了解到，像李花一家的情况并不罕见，于是她向相关部门提出建议，由家庭医生或者村卫生室的医生送药上门，“现在，全省推行分级诊疗，村民在村卫生室就可以取药，更加方便快捷。”

■资讯

湖南娄底一男子因拒绝赡养被母亲告上法庭

今日女报/凤网讯（通讯员 贺彩）“谢谢周法官，我对这个调解结果很满意……”近日，娄底市双峰县人民法院花门法庭调解了一起赡养纠纷案，当事人王大娘连声致谢。

年满85岁的王大娘育有2子3女，丈夫去世多年，她几年前摔伤后没有经济来源，生活也不能自理，起初五个子女商定轮流赡养，后来兄弟间发生矛盾，次子张某喜认为母亲在处理兄弟矛盾时不公，对母亲心存怨恨，便不愿意承担赡养义务。其他子女为此与张某喜多次发生争吵，村支两委多次组织调解均告失败，王大娘将张某喜告上法庭。

承办法官第一时间联系了村干部，对王大娘的身体和生活状况及张某喜的家庭状况开展了调查了解，为调解工作奠定基础。随后，法官通过线上聊天、线下走访等多种途径联系张某喜，耐心地听取了他的想法，并对其进行了释法说理。

“羊有跪乳之恩，鸦有反哺之义，你对你的子女也要立好榜样……”承办法官一边做张某喜的工作，一边巧妙地引导张某喜回忆与母亲、兄弟姐妹之间温情的过去，唤起他内心的亲情，让他明白，母亲与其沟通方式或许有偏差，但对每个子女的关爱从未改变。

在法官耐心细致的释法说理下，张某喜逐渐认识到自己拒绝赡养行为的错误，同意按照调解方案与哥哥、妹妹一起共同承担照顾母亲的责任并承诺会更加关心老人。

最终五兄妹达成了赡养协议，王大娘随后申请了撤诉，至此这场亲情风波顺利化解。

传递民意：让基层声音被听见

与徐文不同，作为黄材镇崔坪村党建专干，姜芳更多关注的是村民的日常生活。

出行困难是黄材镇崔坪村村民的一块心病，村支两委也为此不断争取，希望能够建设一条从崔坪村直通月山村的道路。她介绍，从崔坪村到月山村的直线距离只有3公里，但因为没有直通公路，村里人走亲串友的时候只能先到镇上再去月山村，“这样多出来将近20多公里的距离，40分钟的车程”。

为此，在当选为市人大代表后，姜芳将村支两委和村民的期盼写成了建议，提交至宁乡市人大。2024年，崔坪到月山的一条防火通道初步完成了建设。

姜芳告诉记者，崔坪村一共有4000余人，其中常住人口1000多人，她经常到村里为大家宣传森林防火、防诈骗信息，一有新的政策出来，她也会召

开屋场会向大家宣传讲解，村里人都熟悉了她的面孔。

一次，村里的一个婆婆找到了姜芳，她和老伴在家中制作了不少红薯粉丝，想以此赚取一些家用，但因为找不到销路，红薯粉丝只能堆放在家中。姜芳立马熟门熟路地在社交平台发布了红薯粉的销售信息，同时，她还发动了其他人大代表，一起为帮助销售婆婆的红薯粉助力。

在村里工作8年来，姜芳十分清楚：“作为基层人大代表，我们要收集基层信息，传递基层民意，听到乡亲们的真实想法和声音”。

在得知要为《代表法》的修改撰写立法修改意见时，姜芳立即有了想法：“深入基层，集中调研，面对面与群众交流，了解群众急、难、愁的诉求。”她的建议被写进了《代表法》第十三条第二款：“代表在出席



姜芳在村里小卖部宣传相关政策。

本级人民代表大会会议前，应当通过多种方式听取人民群众的意见和要求”。

而宁乡市人大代表熊立新提出的建议被采纳，“建议人大常委会统筹安排代表列席和参加有关会议、调研、视察等活动，为代表履职创造条件、提供保

障”写进了《代表法》第四十六条。

“每个人的声音都能被听到，更让我体会到国家对群众意见的重视。”姜芳说。

在这一次《代表法》修正案征求意见的过程中，黄材镇基层立法联系点整合周边5个乡镇的力量，通过召开立法意见征集座谈会、屋场会、走访入户等形式收集群众“原声”，形成高质量立法建议19条，最终有6条建议被全国人大采纳。

“接下来，我们还要为《中华人民共和国村民委员会组织法》《中华人民共和国农业法》等4部法律法规的立法意见征集工作。”姜芳说，同时作为一名人大代表和村干部，这让身为女性的她有了更多发声的渠道，“女性在提出立法意见的时候，要更努力发出自己的声音，让更多人听见”。