

编者按

构筑社会治理的平安“金字塔”，巾帼力量不可忽视。党的二十大报告把高质量发展妇女儿童事业确定为中国式现代化本质要求的一项重要内容。妇女是社会发展的“半边天”，更是社会治理的重要力量。为充分展现湘妹子们在社会治理中贡献的智慧和力量，湖南省妇联、今日女报/凤网特别策划“巾帼初心耀三湘·治理篇”专题报道，挖掘各行各业、各界的优秀女性在参与社会治理工作中的精彩故事，聚焦闪光点、照耀身边人。



爱钻研，敢改革；守底线，敢说“不”

让土地能用管用好用，她在“一张图”中规划城乡未来

今日女报/凤网记者 欧阳婷

建立统一的国土空间规划体系并监督实施，是党中央、国务院作出的重大部署。党的二十大报告明确提出：“要构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。”作为中国国土规划中的一员，洪黎希深感责任重大。

洪黎希是湘西土家族苗族自治州保靖县自然资源局党组成员、总规划师。自2019年加入自然资源局，从事城乡规划管理和组织编制国土空间规划工作以来，她便与保靖县的土地结下了深厚情谊——如何规划土地用途，让土地资源得以最大化的利用；如何保护农业生产区域、守住永久基本农田和生态保护红线，惠及后代子孙；如何利用国土空间规划，助力乡村振兴……是她整日思考的问题。

爱钻研，敢改革；守底线，敢说“不”。从业15年，因工作刻苦、专业过硬，洪黎希先后5次获保靖县人民政府嘉奖，是“巾帼建功标兵”，也是“美丽乡村创建优秀个人”。



洪黎希
湘西土家族苗族自治州保靖县自然资源局党组成员、总规划师

在“一张图”上修修改改，推进城乡现代化建设

组织编制国土空间规划和城乡规划管理工作，是洪黎希担任保靖县自然资源局党组成员、总规划师后，分管的两项极为重要的工作。

国土空间规划即在国家相关部门和湖南省自然资源厅划定的区域，依据“三区三线”（即城镇空间、农业空间、生态空间三个区域和城镇开发边界、永久基本农田、生态保护红线三条控制线），结合经济发展的需要，对城镇和乡村土地的合理使用进行长期安排，并对规划内土地的用处进行审批，让土地“能用、管用、好用”。

2022年，为了编制好城乡国土空间规划，洪黎希需要和团队前往保靖县的各个乡镇和村（社区），详细了解各地土地类型和生产发展需求，并为此对土地进行合理规划，同时不能侵占基本农田和生态保护区。

“国土空间规划是一项涉及子孙后代的工作，关系到今后几十年的发展。”洪黎希介绍，保靖县山林多、耕地少，不少区域还属于生态保护区，用于发展的土地并不是很多，同时，保靖县内还有不少传统村落。因此，“发展”和“保护”成为她组织编制国土空间规划时的两个关键词。

为了编制出一份满意的国土空间规划，洪黎希开始与“一张图”做伴，她每天研究图纸，

没少与乡镇工作人员产生分歧，“当地一些工作人员希望能有更多发展空间，可我们考虑得更多更长远”。

除了国土空间规划编制工作，洪黎希还要负责城乡国土空间规划管理工作——这是一个监督土地使用的过程，政策性、专业性要求很高。工作过程中，往往会涉及法律、法规及专业知识，从而要求负责土地审批的工作人员保持极强的原则性，对不符合要求的项目敢于说“不”。

一次，居住在保靖县城的居民想要增加自建房的容积率，向负责国土空间规划审批工作的洪黎希提出申请，“要么扩大宅基地面积，要么就增加楼层”。

为了申请顺利通过，居民多次托关系，希望洪黎希“给点面子”。殊不知，这一动作反倒增加了洪黎希的警惕——她带队前往居民住处进行考察，发现自建房不仅不符合增加容积率的条件，而且已经存在超容积率建设，属于“两违建筑”，应当接受处罚，她当场开具处罚通知。

在洪黎希铁面无私的管理下，自2019年至2022年底，保靖县自然资源局共审批“建设项目选址意见书”32项，“建设用地规划许可证”11项，“建设工程规划许可证”81项，规划验收64项，为保靖县现代化建设贡献力量。

用“一句话”温情解释，升级“一站式”服务

随着各级政府关于简政放权工作的推进，洪黎希开始考虑该如何带领团队，在有原则、有底线的工作中增加一些“温情服务”。

“我们的处理往往有些不近人情，但是我们要升级服务，通过一些合理、温情的解释，让群众更容易接受规划的结果。”按照“放、管、服”改革的精神，洪黎希和同事一起，不断推进简化审批工作，坚持“一站式、人性化”服务，符合办理条件的，按承诺时限办理；对申报材料不全的，详细指导一次性补全手续，努力做到“让群众最多跑一次”。

在洪黎希看来，城乡规划管理工作责任重大，“它不仅能影响几十年时间的经济发展，也事关人民群众的利益”。

一次，一位希望扩大自建房容积率的县城居民刘某来到洪黎希办公室。刘某原有的宅基地因城乡建设缘故，被一条新修的公路占据100余平方米，这使刘某一家人的居住面

积减小，影响了全家人的生活质量。

核实刘某所说属实后，洪黎希给出建议——可增加一层楼房。不过，向上扩建可能导致邻居利益受损。为了避免矛盾，洪黎希跟着刘某寻访自建房周围的邻居，确定房子增加层数不会侵犯邻居的采光权等权利后，才在刘某的申请文件上予以通过。

“将心比心，才能最合理地解决问题。”洪黎希说，城市和乡村是有生命的，规划师的工作也是在顺应经济社会发展变化中彰显生命力与价值，规划师和作品也会在顺应变化中不断成熟。规划编制工作承上启下、继往开来，这主要体现在规划既要关注一个地区的过去，也要引领这个地区的未来，同时也关系着规划师的过去和未来，“规划没有终极版，我们所完成的每一个作品都是在为助力高质量发展作出的勇敢试水和努力探索，希望在国土空间规划的道路，贡献我们的力量”。

图说治理



洪黎希（右四）跟随保靖县领导进行村庄规划编制提质工作调研。



洪黎希（左一）向村民们了解村庄的闲置土地情况，便于在下一国土空间规划中更好地开展计划。



洪黎希正在和同事们召开乡镇、小城镇和重点村庄规划质量提升工作座谈会。洪黎希表示，国土空间规划要“能用、好用、管用”。

数说治理

3年来，保靖县自然资源局组织召开规划方案专家审查会**36**次，前置审查项目**67**项；

承办保靖县城乡规划委员会**2**次，国土空间规划委员会**13**次，审议议题47项；



审批“建设项目选址意见书”**32**项，“建设用地规划许可证”**11**项，“建设工程规划许可证”**81**项，规划验收64项，出具规划设计条件21项；



工作**15**年，洪黎希先后**5**次获保靖县人民政府嘉奖；

2020年3月，被授予保靖县“**巾帼建功标兵**”；
2021年1月，获得保靖县“**美丽乡村创建优秀个人**”；
2021年7月，获得保靖县人民政府授予“**三等功**”；
2022年11月，获得“**公务员个人二等功**”等荣誉。

治理好声音

为规划城乡未来的湘妹子点赞

贾柠骏（湘西州保靖县自然资源局党组副书记、副局长）

洪黎希同志工作认真负责，积极主动，业务能力扎实，业务水平优秀，对待所负责工作进行有效指导，能够统筹协调自然资源相关工作，负责新任务时也能找到最优路径，并提出建设性意见，有一定的领导能力，做事踏实、行为规范、与其他同事相处融洽，有较强的沟通能力，能够胜任自身的本职工作。

