

编者按

1953年，湖南省民主妇联正式成立；2023年，湖南省妇联成立70周年。

为全面展现党领导下的湖南妇女工作取得的辉煌成就，回顾湖南妇联组织发展的光辉岁月，激励新时代妇联人不忘初心、牢记使命、砥砺前行，湖南省妇联、今日女报/凤网融媒体中心推出“七十芳华正青春——湖南省妇联成立70周年”专栏报道及VR云展厅，全景式、多维度、立体化讲述湖南省妇联70年发展历程，生动展现一代又一代妇联人用丹心和汗水浇灌妇女事业之树，书写无限忠诚、接续奋斗的壮丽篇章。

1953-2023 15

鼓励妇女参与村级治理，“湖南模式”获联合国点赞

整理：今日女报/凤网记者 张伊人

【大事记】

2000年7月，湖南省人大常委会颁布的《湖南省村民委员会选举办法》硬性规定“村民委员会成员中，至少应当有一名妇女”，这是全国首个作出该规定的省级地方性法规。

2002年，湖南省第五次村委会换届选举，共选出女村委49903人，平均每个村有女委员1.05人，女村委占村委总数的29.4%，农村妇女参与村级治理实现100%全覆盖。

2003年6月，省妇联牵头的“农村妇女参与村级治理”项目正式启动。

2005年3月，在联合国经社理事会妇地司召开的第49届会议上，湖南省妇联促进农村妇女参与村级治理的经验被写入中国政府报告。

2006年1月14日，湖南省妇联主持的“农村妇女参与村级治理”项目荣获“中国地方政府创新奖”，为全国妇联系统唯一获奖单位，也是湖南省唯一获奖单位。这是中国妇女发展史上一个具有里程碑意义的事件。

2007年，湖南省妇联组织编写的《农村妇女参与村级治理》一书正式出版，该书全面总结了湖南省农村妇女参与村级治理的成果，这是我国首部关于农村妇女参与村级治理的著作。

2011~2015年，省妇联实施联合国“推动中国妇女参政”项目。

2021年，湖南省村（社区）“两委”换届选举，在村（社区）主职数整体缩减近一半的情况下，女性比例不降反升，大幅上扬。

进京演出：《村长是个堂客们》

2003年6月，省妇联牵头的“农村妇女参与村级治理”项目正式启动。该项目旨在通过提高领导层将性别平等纳入主流决策的自觉性，推动出台有利于农村妇女参与村级治理的新政策；提高农村妇女参与基层事务的管理水平；此外，各级妇联还利用湖南传媒优势和湖南民间文化资源如花鼓戏、地方小调、皮影戏等，深化、创新舆论宣传，营造有利于推动农村妇女参政的社会环境，如浏阳市农村妇女创作编排的花鼓戏《村长是个堂客们》，演出30多场，并被选送进京演出。

2005年3月，正值湖南省第六届村委会换届选举之时，省妇联瞄准时机，先后在古丈县、凤凰县、南岳区、岳阳县、宁乡县、衡山县、浏阳市7个县（市、区）开展了为期3个月的培训。

“娘家人”的帮助无异于一场及时雨。2005年5月，岳阳县三荷乡莽藤村村民刘金玉参加了省妇联在岳阳县举办的“优



2006年1月14日，湖南省妇联主持的“农村妇女参与村级治理”项目荣获“中国地方政府创新奖”。

秀农村妇女骨干”培训班。学习法律、妇女参与村务管理的意义和责任、竞选演讲技巧……学习结束后，收获满满的她参加了村委会班子的选举，在竞争中以出色的表现赢得群众信赖，高票当选为村里第一位女村委会主任。村民说：“她就像个演说家！”

而在南岳区的培训则惠及了已当选的20多名女村干部。南岳区南岳镇黄竹村村委会主任彭金莲刚上任，就处在上届村干部贪污的阴影中，一些村民坚决要彭金莲写下不公开村里

的财务就辞职的保证书。正为此事犯愁的彭金莲很快就被妇联安排参加了培训，专家讲述的村务公开、民主管理、民主监督等村务管理知识使她茅塞顿开。回村后，彭金莲成立了村民理财小组，建立了财务公开制度。从上任到现在，黄竹村的花费都一笔一笔公示，获得了村民对村委会的信赖。

全省第六届村委会换届后，共有女村委44137人，占村委总数的30.13%，比第五届提高0.73个百分点，女性进村委会班子比例居全国领先地位。



2005年，湖南省农村妇女参与村级治理工作会议召开。

走进联合国：省妇联这一经验被写入中国政府报告

在湖南省委、省政府、省妇联的支持和鼓励下，越来越多有热心、有能力的农村妇女有了施展才能的舞台。2004年9月，在村级区划调整中，长沙县金井镇万松园村和凤形山村合并为金龙村。同年冬天，在原万松园村当了9年妇女主任、时年36岁的宋海晏被高票推选为金龙村党支部书记、村委会主任。

不到一年时间，宋海晏想方设法筹集资金，还清了村里的外债，兑付了拖欠的村干部工资，并收回了原农业税尾欠3万多元。“农民增收不能单纯靠农业。”宋海晏提出村企共建新农村，优化投资环境，依托企业保增收。金龙村原有3家民营企业，年产值达5亿元，为村里剩余劳动力提供创收岗位453个。2006年新引进的两个企业新增就业岗位100多个。

像宋海晏这样出色的女性村干部还有很多。湖南推动农村妇女进村支“两委”的方法和经验获得了广泛的认同。2005年3月，在联合国经社理事会妇地司召开的第49届会议上，湖南省妇联促进农村妇女

参与村级治理的经验被写入中国政府报告。

在2005年纪念世妇会“北京+10”会议上，湖南省妇联又作了发言。在同年11月召开的全国妇联基层组织建设工作会议上，湖南省妇联荣获第三届“全国妇联基层组织建设创新二等奖”。

2006年1月14日，湖南省妇联主持的“农村妇女参与村级治理”项目荣获“中国地方政府创新奖”，为全国妇联系统唯一获奖单位，也是湖南省唯一获奖单位。这是中国妇女发展史上一个具有里程碑意义的事件。

2007年，省妇联获邀参加联合国第七届政府创新论坛并发言。同年，湖南省妇联组织编写的《农村妇女参与村级治理》一书正式出版，该书全面总结了湖南省农村妇女参与村级治理的成果，这是我国首部关于农村妇女参与村级治理的著作。

2011~2015年，省妇联实施联合国“推动中国妇女参政”项目。该项目通过开展性别平等倡导和宣传、决策者培训、政策对话、女村官交流等多项活动，创造有利于妇女参政的社

会环境。

2017年，湖南省首次实行村和社区同步换届选举。省妇联贯彻落实省委办公厅、省政府办公厅《关于认真做好全省村（社区）党组织和村（居）民委员会换届选举工作的通知》精神，将推动女性进村、社区“两委”班子作为头等大事。换届后，村“两委”班子中女性40265人，社区“两委”班子中女性16035人，占村（社区）“两委”班子总数的32.07%。

2021年，全省各级妇联抓住全省村（社区）“两委”换届契机，大力宣传男女平等基本国策，引导妇女参政参选，取得显著成效。据统计，换届后全省100%的村（社区）“两委”班子中有1名以上女性成员，村（社区）妇联主席100%进村（社区）“两委”班子。村（社区）“两委”班子成员中女性占37.38%，同比提升5.31个百分点；村（社区）党组织书记中，女性占13.35%，同比提升2.6个百分点。全省村（社区）党组织女书记3900人中，有1365人兼任村（社区）妇联主席，占比35%。

【故事汇】

省里下文：村委会成员中至少应有一名妇女

1999年起，湖南省妇联就把推动妇女进村支“两委”作为一项重要工作，探索出“推动政策、创新机制、宣传倡导、教育培训”的工作模式。20多年来，省妇联该项工作一直处于全国领先地位，在国际上也产生了一定影响。

湖南是最先实施农村妇女参与村级治理工作的省份，也是实施规模最大的省份。1999年，省妇联抓住省人大常委会开始起草《湖南省村民委员会选举办法》机遇，主动与省民政厅、省人大有关专门委员会协商，要求对村委会中女性成员名额作出硬性规定，得到省委省政府领导高度重视；2000年7月，省人大常委会颁布的《湖南省村民委员会选举办法》硬性规定，“村民委员会成员中，至少应当有一名妇女”，这是全国首个作出该规定的省级地方性法规；在第五届

村委会换届选举前，省妇联、省民政厅联合下发《关于在村委会换届中保证村委会班子中有适当女性成员的意见》；2002年，省妇联、省委组织部、省民政厅在第五次村委会换届选举过程中，推动了2600多个乡镇以上妇联主席进入同级村委会换届选举的领导机构，监督政策落实，本次换届后共有女村委49903人，平均每个村有女委员1.05人，女村委占村委总数的29.4%；同时，各级妇联广泛开展培训，提高女村官治理能力，并且强化宣传倡导，为农村妇女参与村级治理营造良好的氛围，形成了“政策创新、机制创新、教育创新、宣传创新”的湖南模式，把妇女参与基层民主政治建设做成了新时期基层政治文明建设的一道亮丽风景线，农村妇女参与村级治理实现100%全覆盖。