

“资格联审”选执委，“三同两推”荐主席

# 株洲村（社区）妇联换届选举夯实基层力量

今日女报 / 凤网首席记者 李立

彭载是株洲市芦淞区欧洲城市市场个体经营户，她最近多了个特别的身份——社区妇联执委。彭载所在的建宁街道结谷街社区最近召开了社区妇联换届大会，热心公益事业的她当选为社区妇联执委。走马上任，彭载的履职热情很高。她跟几位执委姐妹商量后，在社区组建起了平安护学岗，每天上下学的时间，大家自发来到栗树山小学门口轮值，护卫孩子们上下学的安全。社区妇联执委们推出的这项暖心服务举措，得到不少居民的交口称赞。

在株洲市，像彭载这样的村（社区）妇联执委有两万多名。根据湖南省妇联关于村（社区）换届选举“四个确保、两个力争”的要求，株洲市妇联抓住本轮村（社区）妇联换届机遇，在村（社区）妇联主席人选推荐工作上，创新提出“三同两推”，促使党组织意图和妇女群众意愿高度统一。同时，创新提出“资格联审制”，选优配强执委，打造了一支“召之即来、来之能战、战之能胜”的基层妇联干部队伍，为今后的妇联工作奠定良好基础。

## “资格联审制”选优配强执委队伍

5年前，村（社区）妇联换届时，正逢全国妇联从上到下启动“强三性、去四化”的妇联改革。加强基层组织建设是妇联改革的一项重要内容。当时，在村（社区）一级，最重要的举措就是妇代会改建妇联，以往村（社区）妇代会只有主任1人，唱“独角戏”；改革后，村（社区）妇联拥有15名执委，变成“大合唱”，实现力量几何式的增长。据统计，2016年，株洲市选出基层妇联执委23717名，截止2021年2月19日，株洲市选出基层妇联执委24106名。

这样一支基层妇联干部队伍是建立起来了，作用发挥如何呢？对于这个问题，株洲市妇联主席邹展晖有个“三个三分之一”的形象比喻。



株洲市妇联主席邹展晖（左二）率队在基层调研村（社区）妇联换届工作。

“根据我们的调研，有三分之一的基层妇联执委非常积极主动地履职，作用发挥很不错；还有三分之一的执委，能够根据我们的工作部署，做一些工作；还有三分之一的执委，作用发挥并不是很理想。”邹展晖告诉今日女报/凤网记者，经过了2017年妇联“队伍大发展”，2018年妇联“组织大培训”，2019年妇联“执委大练兵”，2020年妇联“工作大融合”后，2021年，市妇联确定的工作目标是“服务大提升”，“现在正好利用村（社区）妇联换届的契机，把当地各行各业、各个领域内的热爱妇女工作、群众威信高、有一定影响力和号召力的优秀女性吸纳到执委队伍中来”。

如何选好这些执委人选？市妇联给出的方法是“资格联审制”。

“为确保执委人选体现广泛性、先进性、代表性，市妇联创新提出了‘资格联审制’。”株洲市妇联组织部负责人告诉今日女报/凤网记者，所谓执委的“资格联审制”，是要求县级妇联与乡镇妇联对执委人选资格进行联合审查，乡镇妇联配合同级党委对执委人选进行政治审查；县级妇联针对执委队伍构成进行重点审查，核实执委覆盖“纵向必须到底、横向尽量到边”的工作要求是否落实，在纵向上，要审查妇女小组长、女网格员是否进入执委队伍；在横向上，要审查巾帼致富带头人、返乡女能人、广场舞大妈、退休女干部等优秀女性是否在执委队伍中各占比例。

邹展晖告诉记者，之所以要求将村妇女小组长和社区女网格员推荐为妇联执委，或将执委推荐为妇女小组长和女网格员，“从工作的角度来说，我们希望借此解决工作力量全覆盖的问题，打通服务妇女群众‘最后一公里’；从机制上来说，我们希望借此融合村委（居委）和妇联工作队伍，避免两支队伍‘两张皮’；从保障上来说，这些岗位都有一定的补助，这样的设置可以一定程度上解决妇联执委无待遇的问题”。

为了确保村（社区）妇联选举效果，2月5日至9日，株洲市妇联开展了村（社区）妇联换届工作专题调研。调研发现，全市妇女小组长、女网格员全部进入执委队伍。据统计，全市村（社区）妇联执委中，妇女小组长、女网格员等纵向执委占比71.25%，种养女能手、广场舞大妈等横向执委占比28.75%，搭建了“妇女群众工作由妇女群众做”工作平台。

## 换届后，执委队伍“一降两升”

正是在“资格联审制”的创新机制下，作为个体经营户的彭载因为热心妇女儿童公益事业，进入到结谷街社区妇联执委候选人中，并最终当选为执委。平安护学岗的设立，是彭载和几位执委姐妹们的“牛刀小试”，接下来，她们还准备就社区留守儿童的心理问题和家庭教育方面，做一些努力和尝试，而另一名叫王水利的执委，则正在做关注关爱社区失独家庭群体的计划……

结谷街社区妇联主席胡婷告诉今日女报/凤网记者，社区妇联为15名执委设定了宣传教育、矛盾协调、爱心帮扶、家庭文明、巾帼护卫5个岗位，“根据大家的特长和优势，各司其职，各显其能。”同时，因为这次很多执委是新人，社区妇联还确定了“老带新”的机制，执委易凤娇是上一届妇联主席，也是区人大代表，她正带着包括胡婷在内的5名新执委迅速熟悉妇联工作。

建宁街道妇联主席刘静告诉今日女报/凤网记者，街道有6个社区，这次妇联换届选举后，社区执委队伍明显呈现出“一降两升”的特征，“执委们的平均年龄下降了，执委们的学历提升了，执委中的党员数量上升了”。而执委队伍更加多元，有市场管理方，有创业经营户，有楼栋长，有社会组织负责人，区人大代表等。

醴陵市来龙门街道文庙社区党委书记、妇联主席周春芳告诉记者，选好一支优秀的执委队伍，对于社区的中心大局工作很有必要。“目前我们的15名执委，其中有女网格员、巾帼致富带头人、农民专业合作社负责人、‘四新’组织妇女工作负责人、女性社会组织负责人、返乡女能人、巾帼志愿者、女党员、文艺骨干、优秀家庭代表等，充分体现了代表性、广泛性和典型性”。



结谷街社区妇联主席胡婷告诉今日女报/凤网记者，社区妇联为15名执委设定了宣传教育、矛盾协调、爱心帮扶、家庭文明、巾帼护卫5个岗位。

## “三同两推”选好领头人

执委队伍选好了，那么，如何把作为领头人的妇联主席人选推荐好？

在村（社区）妇联主席人选推荐工作上，株洲市妇联创新提出“三同两推”的办法——“两推”是指村级妇联组织向村级党组织推荐妇联主席候选人，而村级党组织也向村级妇联组织推荐妇联主席候选人。“两推”程序能促使党组织意图和妇女群众意愿高度统一。使妇联主席人选与“两委”人选同时进入比选和资格审查，确保村（社区）妇联换届与“两委”换届做到同研究、同部署、同落实，确保妇联主席人选进入“两委”班子。

“资格联审”和“三同两推”的工作方法成为各县市区指导村（社区）妇联换届工作的两大“法宝”。而有些县市区在此基础上，更发展出自己的机制。

比如芦淞区妇联针对村（社区）妇联换届制定了“一二三四五”工作法。一是指“一条主线”——把持续深化妇联组织改革作为换届工作的主线；二是指实现省妇联“四个确保”和“两个力争”目标和市妇联“三同两推”要求两个目标；三是指“三项原则”，把党的领导、依法依规组织换届选举、民主公开选出妇女群众满意的村（社区）妇联班子作为换届工作的根本原则；四是成立的统筹协调组、培训督导组、宣传报道组、资格审查组4个换届工作组，指导全区八个街镇80个村（社区）开展换届工作；五是指严把政治、年龄、能力、程序、纪律“五个关口”，选优配强村（社区）妇联班子结构，使基层妇联组织真正成为党联系妇女群众的桥梁和纽带，成为党开展妇女工作最可靠最有力的助手。

株洲市妇联组织部负责人告诉今日女报/凤网记者，截至目前，株洲市1387个村社区中，有1386个完成“两委”换届，省妇联“四个确保、两个力争”的要求在株洲得到全面落实。全市村（社区）“两委”成员人数为7646名，换届后女性有3402人，占比达到44.49%，所有“两委”班子全面落实至少有1名女性的要求。1386个村（社区）完成妇联换届，选举产生村（社区）妇联主席1386人，全部进入村（社区）“两委”班子。全市村社区“一肩挑”的女性主职达到249名。

在邹展晖看来，村（社区）妇联换届工作的完成，为株洲市进一步开展妇联组织改革“破难行动”夯实了基础，“将执委锤炼成骨干，把骨干培养成执委。下一步，我们将通过各项工作有效推动妇联组织嵌入到基层治理体系、妇联工作融入到基层治理建设、妇联力量加入到基层治理队伍。尽快启动基层妇联干部（领头雁培训计划），进一步提升连任村（社区）妇联主席能力，进一步强化新任村（社区）妇联主席妇女工作意识。有针对性开展执委培训，不断提升执委履职能力，进一步推动妇联改革‘活力在基层、服务在基层、见效在基层’的工作目标落地落实。”