

构建全社会关注的青少年心理服务体系



杨丽萍委员

“心理问题已是困扰学生、家庭和学校教育开展的重要因素。2020年，全球儿童精神障碍增长近50%，抑郁症被认为是青少年致死的第二大原因。”杨丽萍告诉今日女报/凤网记者，据世界卫生组织(WHO)统计，全球有3.5亿人罹患抑郁症，近10年来增速比例为18%。同时有数据显示，我国17岁以下儿童和青少年中，至少有3000万人受到各种情绪障碍和行为问题的困扰，每年至少有25万青少年因精神、心理问题失去生命，而实际去专科就诊的儿童青少年不到患病人群的2%~3%。

数据显示，2019年，部分普通高中的心理问题发生

率为11.3%，初中学生心理问题的发生率为12.7%，小学高级(五、六年级)的心理问题发生率为8.5%。2020年，普通高中的心理问题发生率超过了16%，初中学生心理问题的发生率超过了18%，小学生的心理问题发生率也超过了13%。

“教育管理者和老师们普遍反应，心理问题是教育过程中最大的安全隐患，而这个隐患具有隐蔽性，在毫无觉察的时候就可能酿成无可挽回的悲剧。”杨丽萍认为，构建全社会共同关注的青少年心理服务体系迫在眉睫。

因此，她建议着力打造党委领导、政府负责、部门协作、责任共担、资源共享的推

进格局。比如，政法部门将青少年心理健康服务体系纳入平安建设等考评范畴。此外，着力建立“务实化”服务平台，切实掌握儿童和青少年心理健康服务的重点、难点和差异化需求，在服务理念、服务内容、服务方式和阵地建设上进行优化和创新；着力实现服务力量结构多元化，进一步推进政府购买服务，鼓励和支持社会工作专业人员参与青少年心理健康服务；着力提升服务人员专业水平，制定常态化培训计划，定期对青少年心理服务人员开展职业素养、操作技能和实地观摩等方面的培训和督导，同时制定激励政策，增强服务人员的职业认同感。

杨丽萍，益阳市人大常委会副主任。

她关心关爱家庭、妇女、儿童，任益阳市妇联主席时提出过有关家庭教育的提案，也在各类活动中强调和突出未成年人安全保护的内容，并号召大家“守护童年，牵手共成长”。今年的提案，她关注了被很多人忽视的青少年抑郁问题。



黄金翠委员

让“政策外”孕妇产子无忧

“计划生育政策外(以下简称‘政策外’)的妇女要生孩子，从产检到分娩，通常要花上万元，可即便她交了城镇职工基本医疗保险或城乡居民基本医疗保险，最后能报销的费用可能不超过2000元。”黄金翠表示，政策外生育人员不予报销分娩医疗费用的现象已与现行的生育政策不相适应。

“关于对政策外生育人员(怀孕期间并发症及分娩)执行不予报销医疗费用，政策内生育住院分娩实行单病种限额报销的规定，以前之所以严格执行，是因为在计划生育政策期间，要限制政策外生育，降低出生人口数

量，从而对于不符合计划生育政策的参保人员采取强制性行政措施。”黄金翠认为，目前我国生育现状已经改变，出生人口数量已连续数年下降，而且国家在“十四五”期间还提倡增强生育政策包容性，降低生育、养育、教育成本，就是为了优生优育，提高出生人口素质。

而且，在黄金翠看来，政策外孕妇产孩子的成本并不低。“以永州市为例，据统计，2020年孕产妇住院分娩平产约需2500元/例，剖腹产约7000元/例，这还不包含新生儿经皮测黄疸、听力筛查、疾病筛查等自付不记账费用。但城乡入保居民

住院分娩限额报销费用(平产1300元、剖腹产1600元)与实际产生的费用差得很远。其中，平产报销比例为52%，剖腹产报销比例为22.8%。”

对此，黄金翠建议省委省政府对现行实施的部分生育医保政策进行调整。比如，适当提高生育医保政策的单病种限额报销标准或者按照参保人员住院正常报销比例支付费用，同时让参加基本医疗保险的政策内外生育人员享受同等的医保政策，以降低孕产妇死亡率，保障母婴安全，体现参保人员同等享受医疗救治的权利。

黄金翠，永州市道县政协副主席(候选人)兼县卫生健康局局长。

奋战在医疗卫生战线，黄金翠近几年的履职足迹大多围绕“健康扶贫”展开。贫困人口的保障比例确立、一站式结算、慢病管理等工作，都写进了她的“履职日记”里。今年的提案，她关注了政策外生育人员不予报销分娩医疗费用的现象。



邓玮委员

全方位保护未成年被害人

“刑事案件中，通常都侧重于对未成年犯罪嫌疑人合法权益的保护，对未成年被害人的权益保障力度相对较小。”此次参加湖南省两会，邓玮关注的焦点是如何加强对刑事案件中未成年被害人的保护。

作为一名省政协委员，邓玮经常受邀前往司法机关参加委员履职活动。经多次座谈、调研后，她发现在未成年人案件的办理中，没有充分注意对未成年犯罪嫌疑人及未成年被害人的双向保护。

邓玮透露：“我在对众多未成年被害人的案件进行调查后，发现了几个特点：一是熟人作案数据高；二是性侵犯者多次作案比例过半，持续作案时间长；三是遭遇性侵犯人数中女童近九成，小学和初中年龄段儿童受侵害比例高；四是施害人呈现高龄化趋势，城市和农村儿童均面临风险；五是被害未成年人中留守儿童居多。”

对此，邓玮建议，积极开展普法进校园、进社区活动，重点开展有针对性的幼童法治教育；加强涉未成年

犯罪办案区建设，由专门机构设立专业的心理咨询室，并在办理未成年案件中邀请专业心理咨询师给予被告人或被害人心理疏导，帮助被害人走出心理阴影，回归正常生活；推动建立未成年人权益保护和涉未成年人犯罪预防长效机制，推行“一站式”办案机制，加强对未成年被害人的关爱和保护，并为部分家庭困难的未成年被害人提供有效救助，以缓解被害人身心健康恢复过程中的经济压力。

邓玮，岳阳临湘市工商联主席。2019年，她参加了省政协社法委组织的促进民营企业高质量发展政策落地落实的调研，并建议在全省范围内出台构建亲清政商关系的意见，规范政商交往。今年，她关注的焦点是如何保护未成年人。

这份提案“跨度”不小，但邓玮坚持委员履职“不调研、不提案”的原则。她说，党和人民对政协委员寄予厚望，就要练就真本领，更加务实高效地履职尽责。



小凤新发现

建“妇联界别委员工作室”为妇女儿童排忧解难

今日女报/凤网记者 陈炜

妇联界别委员如何更好地履职为民，为妇女儿童着力解决“急难愁盼”难题，一直是湖南省政协委员、省妇联副主席卢妹香重点思考的问题。

随着1月24日，政协湖南省第十二届委员会第四次会议开幕，这个问题的答案变得愈加清晰。

卢妹香告诉今日女报/凤网记者，开幕式上，湖南省政协主席李微微在工作报告中强调，要认真贯彻习近平总书记重要指示精神，把“更好联系和服务所在界别的群众”落到实处，做到更加主动、更为经常、更有成效，坚守人民政协为人民的初心，始终做到为民代言、为民建言、为民服务。

“听完报告后，经妇联界别23名委员的积极讨论，我们最终明确了2021年妇联界别委员履职的工作思路。”卢妹香介绍，今年将成立一个“妇联界别委员工作室”(以下简称“工作室”)。“因为参加这次省两会的妇联界别委员分别来自企业、党政机关、卫生医疗机构等，所以我们结合大家的专长、特点、资源情况，在工作室中又细分出健康、权益保障以及经济文化三个工作小组。今后，我们还将联系、联动更多省市县三级妇联界别的政协委员加入进来。”

工作室的委员们能做什么，该怎么做?卢妹香介绍，工作室成立后，将以省妇联建立的“湘妹子能量家园”平台为载体，以家庭为切入点，以积分制为手段，以大数据科技为支撑，利用妇联界别政协委员的优势，借助“妇女儿童之家”重要阵地，联动全省各级妇联组织，号召广大妇联人、志愿者为更多的妇女儿童以及他们的家庭服务，一起参与到共建共治共享的社会治理格局中来。