

桃江县重奖基层妇联组织、“妇贤”的背后 一场妇联改革“破难”的实践与探索

今日女报 / 凤网首席记者 李立

队伍建立起来，作用发挥如何？



桃江县委书记汤跃武认为，评选奖励优秀基层妇联组织和“妇贤”，可以创新激发基层妇联活力，充分发挥妇联组织在基层社会治理、脱贫攻坚中的作用。图为汤跃武在修山镇花桥港村调研。

2016年以来，一场以增强政治性、先进性、群众性，去除机关化、行政化、贵族化、娱乐化为目标的妇联改革在湖南省全面开展。4年多时间过去，全省已经基本完成改革任务。但如何激发基层妇联组织活力，把“党建带妇建，妇建服务党建”真正落在实处，使基层组织和妇联工作在妇女群众身边有形化、常态化，打通与妇女群众联系的“最后一公里”，依旧是需要聚焦的重点。

日前，全国妇联印发《关于深化妇联组织建设改革 实施“破难行动”的意见》，要求各级妇联聚焦瓶颈和硬骨头，进一步强化责任、大胆创新、攻坚克难，以钉钉子精神解决突出问题，将妇联组织建设改革向纵深推进。近日，今日女报/凤网记者在益阳市桃江县，就发现了一个县级妇联改革“破难”的积极实践。

从2019年开始，桃江县敢于啃“硬骨头”，坚持党建带“妇建”，从妇联改革的薄弱处特别是基层妇联着手，出台《桃江县基层妇联组织、“妇贤”评选奖励办法》（以下简称《办法》）鼓励全县基层妇联组织和3660名妇联执委，积极投身经济建设和社会治理工作。32个“优秀基层妇联组织”和两名“妇贤”在县级最高领奖台上获得嘉奖。“优秀基层妇联组织”分别获得1万元奖励，两名“妇贤”分别获得5000元奖励。《办法》出台后，妇联干部的热情与活力，更是让全县上下“刮目相看”。

通过《办法》的顶层设计，桃江县基层妇联组织紧紧围绕村支两委工作重心，担当基层社会治理先锋，切实发挥基层群团组织在脱贫攻坚、乡村振兴、创新创业、基层治理等工作中的独特作用，助推全县经济社会发展。将妇联组织建设改革向纵深推进，妇女工作的活力正源源不断地被释放出来。

基层妇联到底难在哪里？困在何处？2019年年初，桃江县委办和县妇联曾联合对全县基层妇联作用发挥情况做过专题调研。“总的来说，妇联改革后，基层妇联的体制机制不断健全，阵地建设不断巩固，活动形式不断丰富。但还是存在一些问题和困难，比如对妇联工作的重视程度不够，边缘趋势加剧；比如队伍力量薄弱，

作用发挥不足；比如保障措施不全，激励机制欠缺。”桃江县妇联主席胡红艳告诉今日女报/凤网记者。

在基层，妇联工作不像精准扶贫、党建、项目建设等有硬性指标任务，客观上导致某些乡、村领导在思想上对妇联工作不重视。很多乡镇妇联主席身兼数职，同时承担很多工作，根本无暇顾及妇联工作，

一场高规格的会议和一个《办法》

调研结束后，桃江县召开了全县妇联工作座谈会。2019年3月21日，桃江县委书记汤跃武主持这场会议，县委副书记陈万军、副县长王建国等县领导出席，县委办、政府办、县委组织部、县妇联、县财政局、县农业局、部分乡镇的负责人参加。

座谈会的规格之高，让参会人员有些惊讶——不管是在中国的哪一个县里，一个妇联工作座谈会，能有书记、副书记、副县长同时出席，还有乡镇、重要县直部门的一把手参加，专题研究部署工作，实属少见。

会议讨论的主题有两个：一是坚持党建带妇建，全面推进服务型基层妇女组织建设；二是如何科学制定考核奖励办

法，充分发挥基层妇联组织的战斗堡垒作用和基层妇联执委在广大妇女中的模范带头作用。

胡红艳记得，当天，谈起妇联工作和其他工作的结合，大家讨论非常热烈，碰撞出了不少创新亮点和思维火花，对妇联工作现状和存在的问题提出了很多意见和建议。

“加强妇联执委的考核以及培训力度，切实提高基层妇联执委的履职能力；要充分保障妇女活动场所以及妇联组织资金，建立激励机制，奖罚分明，促使广大妇女为全县重点工作以及经济社会发展贡献自己的力量。”会上，县委书记汤跃武明确了接下来妇联工作的新方向，他要求各相关部门密切配合，尽快拿

把妇联工作量化、细化、考核化

《办法》并不复杂，它的精髓，在于制定了两套小“办法”——全县基层妇联组织考核奖励办法和全县“妇贤”评选办法。汤跃武告诉记者，桃江县希望用这套基层妇联组织考核奖励办法让基层妇联队伍“留得住、愿意干、干得好”，激发妇联组织的活力；同时评选表彰奖励部分表现优秀、群众认可的“妇贤”，进一步激发基层妇联执委活力，示范带动各村（社区）各项工作。

胡红艳告诉今日女报/凤网记者，基层妇联组织的考核奖励方法有具体明确的细

胡红艳在调研中就发现，2018年有个乡镇1名妇联干部休产假，1名妇联干部外调，有近半年的时间这个镇的妇联工作就处于停滞状态。

农村妇联执委队伍的素质，也良莠不齐，“农村的青年女性大多外出务工，留守在村里的妇女普遍为中老年人。这就导致村级妇联干部、执委的年龄普遍偏大，缺乏新鲜血液。”桃江全县15个乡镇244个村（社区）3660名执委中，年龄在45岁及以上的2723名，占总人数的74.4%。初中及以下学历的有2123人，占58%。“年龄整体偏大，文化程度相对偏低，这都导致农村妇联队伍力量薄弱，作用发挥不足。”胡红艳说。

保障措施不全，激励机制欠缺也是制约基层妇联作用发挥

的重要原因之一。胡红艳说，乡镇、村级妇联组织虽然已经建立健全，但大多数的乡镇、村还没有将妇联工作充分融入中心工作，开展活动内容较为单一，推进乡镇、村级妇联工作仍面临资金、人员等多方面阻力。

因妇女儿童工作未纳入绩效考核，县妇联工作推动乏力。基层妇联主席政治待遇低，加之没有严格的绩效考核，部分妇联干部对主动开展妇女工作缺乏激情。

大部分妇联执委兼任村、组计生专干，导致一些村的妇联干部认为妇女工作就是计生工作的一部分。同时，除了兼任村民小组计生专干的妇联执委可获每年600元的工资报酬，其他执委没有任何工资报酬，这也客观上制约了基层妇联执委的工作积极性。



2019年3月21日，桃江县委书记汤跃武主持召全县妇联工作座谈会。

出一个好的办法，促进基层妇联的作用发挥。

“通过妇联改革，桃江县有了一支3600多人的妇联执委队伍。这么庞大的一支队伍，我们如何发挥好她们的作用？如何通过改革来激发这支队伍的活力，为党委政府的中心大局工作服务？这是我们要着力思考并解决的问题。我们

经常说，要党建带妇建。那么到底要怎么带？党委在这方面要下功夫，出措施。”一年多时间之后，汤跃武向今日女报/凤网记者谈起当时他对妇联改革的理解和构想，思路坚定而清晰。

经过县委办、县妇联、县绩效考核办等多个部门的努力，2019年5月5日，《桃江县基层妇联组织、“妇贤”评选奖励办法》（以下简称《办法》）终于出台，并以中共桃江县委办公室和县人民政府办公室的名义下发。

执委联系群众的工作项分值是8分，而如果没有建立联系制度，也记零分。

“妇贤”的评选同样有章可循，家风家教、家庭卫生、孝老爱亲、当地影响力、人居环境、产业发展等方面，都是评选的标准之一。

胡红艳还告诉记者，根据《办法》，被评为优秀村（社区）妇联组织、“妇贤”有表彰奖励，对成功创建为省级妇女儿童之家和市级妇女儿童之家的，也分别一次性补助奖励4万元、2万元。同时，《办法》还规定，对获评优秀村（社区）妇联组织和

“妇贤”比例靠前的乡镇，在全县绩效考核中给予一定权重的加分。

胡红艳说，《办法》遵循三个原则，首先是不搞严厉考核，“基层妇联组织是自发的群团组织，考核应该重在正向激励”。其次是不搞普惠制和“大锅饭”，不宜采取普遍奖励的原则，而是用“以奖代补”的形式激发基层妇联活力。最后是不搞复杂考核。不能搞面面俱到的考核，要结合县委中心工作，充分考虑发挥女性优势合理确定考核内容，确保具有较强的操作性。（下转05版）



扫一扫，
分享给
更多人