

基层法律服务在身边

4年举办120余场法治讲座，获赞“湖南最美公益普法人”

艺术家跨界当调解员：遇事有“法”子

文、图、视频：今日女报/凤网记者 周纯梓

“我们村的村民又闹起来了，这次他们谁也不服谁，都想听听您的意见。”4月20日的一个电话，打破了段朝晖周末的平静。简单收拾了一下，他急忙从郴州资兴市出发，赶到唐洞街道茶坪瑶族村。

利用法律知识，为老百姓解决纠纷——这是今年50岁的段朝晖的工作。作为一名扎根基层的法律服务工作者，他用5年时间打通了资兴市农村法律服务的“最后一公里”，为村民举办法治讲座120余场，开展义务法律咨询250余次，并指导村（社区）修订村规民约、协助调解矛盾纠纷130余起。

如今，段朝晖既是资兴市大成法律服务所主任，也是16个村（社区）聘请的法律顾问。由于个人能力突出，他先后荣获湖南省“最美公益普法人”“全省优秀基层法律服务工作者”，郴州市“第二届平安卫士”等荣誉称号。



摄影师跨界，立志在基层普法

段朝晖并非法律专业“科班”出生，这是熟悉他的人都知道的“秘密”。

“我曾经是学艺术的，最擅长的是摄影摄像。”4月16日，段朝晖饶有兴致地跟今日女报/凤网记者回忆起了他的过往。

1990年，段朝晖高中毕业后应聘到资兴市某商业部门，负责摄影、摄像工作。他每天拍拍图片、做做视频，日子过得挺不错。

但用段朝晖的话说，年轻人混日子是没有出路的。1992年，他就职的单位进行改制，段朝晖成了第一批被裁员的对象。“艺术家”下岗了，也不得不重新考虑人生出路。

“老百姓也是需要保卫者的。”正在段朝晖沮丧时，父亲的一句话让他找到了方向。作为资兴市第一代律师，段朝晖的父亲鼓励他自学法律，为人民群众提供法律服务。

功夫不负有心人。2000年，段朝晖顺利通过全省基层法律服务工作者资格考试，随后与朋友在当地成立了一家基层法律服务所，主要为当地煤矿职工提供法律服务。

“很多村民都不懂法，如何在村里普法是个难题。”段朝晖说，自从扎根基层，他便一直在思考该如何有效提高村民的法律意识，“要让大家在遇上麻烦事的时候，首先想到的不是暴力，而是法律”。

基层普法，是实现这个目标的第一步。2013年年底，段朝晖向资兴市司法局建议“打通法律服务的最后一公里”——在村里设置免费的法律顾问，并在全市推行“一村（社区）一法律顾问”制度。

这个“点子”得到了支持。为了避免制度沦为形式主义，段朝晖自愿带头，首先与资兴市的2个乡镇、16个村（社区）签订法律顾问合同。其中，唐洞街道茶坪瑶族村成了首个试点区。

村民变居民闹矛盾，普法调解化纠纷

唐洞街道茶坪瑶族村位于资兴市城区东部，是唐洞街道唯一的少数民族村。2010年，全村村民搬迁，被安置到唐洞街道田心社区。2012年，茶坪瑶族村被正式划入唐洞街道，村民成为了有土地的城镇居民。

而从此一刻开始，纠纷就接踵而来。“我们原来住在大山里，现在搬到了统一规划的楼房，但很多村民并没有改变旧习，因此引发了很多邻里矛盾。”茶坪瑶族村主任盘雄文告诉今日女报/凤网记者，不久前，就有村民把公共通道给私自占用了。

原来，村里共有16栋统一设计的楼房，每栋楼都有一个公共的采光通道。部分村民抱着“先到先得”的想法，私自加装铁门，将其变成私用的杂物房，这让其他村民非常不满。



段朝晖在回龙山瑶族乡七里村给村民普法。

“村干部的劝说根本没用。”盘雄文说，由于没有执法权，他们只能求助资兴市大成基层法律服务所，希望能从法律层面进行调解。

“村民私自施工建杂房，对楼上住户的安全也造成了隐患，小偷一下就爬上去了。”接到求助的段朝晖开始进行走访了解，“私搭乱建的杂房属于违法建筑，而占用公共采光通道建设违法建筑，更是侵犯了其他住户的合法权益，情节恶劣的话，违建者需要承担相应的法律责任”。

为此，段朝晖向盘雄文“支招”——先组织住户开协调会进行调解，告知对方私自占有公共区域的违法性，最好要求对方自行拆除并恢复原状；一旦调解无效，可以向相关部门申请，勒令违建业主限期拆除，或者通过集体诉讼等法律手段来依法维权。

听了段朝晖的解释，盘雄文心里有了底。最终，在短短几天内便成功督促违建者进行拆除，有效化解了村民矛盾。

自掏腰包打官司，获赞“最美公益普法人”

“要想形成懂法守法的社会常态，必须要公益普法先行。”为此，段朝晖珍惜每一次法律服务的机会，为当事人和周边群众进行法治宣传。在特殊的日子，比如每年12月4日的“国家宪法日”，或是新法规颁布实施时期，段朝晖都会来到村里，为村民讲解和普及法律法规。

2014年底，安仁县农民刘国绵与欧某因工程纠纷准备到法院起诉，但苦于没有钱请律师。段朝晖得知情况后，当即表示不用打官司，可以免费为其调解。

经过两个多月的调查取证，段朝晖了解到当事人欧某其实并不是不愿归还欠款，只是因为缺乏法律常识，没有意识到问题的严重性。

于是，段朝晖在调解中积极宣讲法律知识，双方当事人很快达成了调解协议——刘国绵没有花一分钱就得到了工程欠款和其他各项补偿。为了表达感激之情，刘国绵还向段朝晖送来了锦旗。

像这样免费为弱势群体代理和调解的案件，在段朝晖的律所每年都有几十起。可为什么要自己贴钱贴时间，为这些弱势群体提供公益普法和免费的法律服务呢？

“我一直遵循一个人生信条，那就是帮助别人，就是帮助自己。”段朝晖认为，在构建和谐社会的过程中，“没有什么比让老百姓的利益得到维护更重要的了”。

段朝晖积极办理法律援助案件，为困难户、农民工、下岗职工等社会弱势群体提供法律援助。从业以来，他共办理法律援助案件60余起，为当事人避免和挽回经济损失350余万元，每年宣传法律知识20余次，惠及3000余人次。2018年，段朝晖被湖南省司法厅评选为湖南省“最美公益普法人”。



扫一扫，分享好故事



看视频，段朝晖调解纠纷办法多

■资讯

以美丽为“套路”？

长沙12个涉黑团伙栽了

警方抓获165名犯罪嫌疑人，解救106名受害女性

今日女报/凤网记者 李诗韵

通讯员 刘彬

4月19日，记者从长沙市公安局了解到，长沙警方成功侦破了“11·07”特大“套路贷”涉黑恶系列案，共摧毁“套路贷”涉黑涉恶团伙12个，抓获犯罪嫌疑人165名，刑拘146名，解救受害女性106名。

2018年下半年，长沙警方在侦办一起涉黑专案的过程中发现：涉案失足女被多家“套路贷”团伙控制。经过对此线索的调查，警方发现有数个“套路贷”团伙与强迫、组织卖淫团伙相勾结。

警方调查发现，“套路贷”涉黑涉恶团伙通过“佳丽贷”“整形贷”“零用贷”等形式，以“无本还息”“无抵押”快速贷款为噱头，吸引无力支付高额整形款、急需借钱的女性，诱其到指定非法医疗美容医院整形，约定高额利息进行放贷。

“套路贷”团伙深知“上套”女性无力偿还高额本息，以“相互转贷”等形式互相介绍“客户”，强迫“上套”女性“以贷还贷”，从中收取高额“中介费”，迫使受害女性深陷其中不能自拔。“上套”女性一旦无力还贷，“套路贷”团伙便采取暴力胁迫、非法拘禁、电话催债、发放“寻人启事”等手段强行催贷。

同时，“套路贷”团伙还与组织、强迫卖淫团伙紧密勾结。如果通过暴力手段强行控制催贷仍无法满足其要求的还贷金额，便会将其贷款合同以“解套”等形式转卖给组织、强迫卖淫团伙。组织、强迫卖淫团伙则进一步通过暴力胁迫、非法拘禁等方式，强迫控制受害女性到“夜场”、KTV、酒店等娱乐场所进行“卖淫还贷”。

一旦受害女性逃跑或不愿意“卖淫还贷”，轻则被抓回暴打一顿，重则将其卖往柬埔寨、缅甸等境外强迫卖淫团伙，从事有偿“陪侍”、强迫卖淫、吸毒贩毒等违法犯罪活动，以“偿还”高额贷款。

3月28日，专案指挥部调度长沙市700余名警力，在湖南长沙、云南昆明、广东广州、中缅边境等地共16个战区，同步展开集中收网行动，共抓获犯罪嫌疑人134名，解救受害女性79名，现场查扣车辆19台、黄金约1公斤及大量银行卡、账簿、手机等涉案物品，收缴枪支2支、管制刀具5把，冻结扣押涉案账户资金2000余万元。

经过进一步侦查抓捕，截至目前，“11·07”特大“套路贷”涉黑恶系列案共摧毁“套路贷”涉黑涉恶犯罪团伙12个，抓获犯罪嫌疑人165名，刑拘146名，解救受害女性106名。