

一家之言>>

养狗计分制是文明养狗的“法律牵引绳”

文 / 李英锋

未拴狗绳、犬吠扰民，山东济南实行“养狗计分制”后成效几何？记者从济南市公安局治安警察支队相关负责人处获悉，“计分制”实行以来，共处罚了1430名犬主，其中，122名犬主被扣满12分，要参加学习与考试。

(8月6日《北京青年报》)

近年来，养狗的人越来越多了。有媒体报道，我国居民养狗总量大概在8000万只到1.3亿只的动态水平。宠物狗多了，养狗的不文明行为也多了，甚至还出现了不少狗咬人、伤人的新闻，引发了很多纠纷，影响了社会和谐。

对此，一些地方制定了相关规范，但效果参差不齐，管理的稳定性也缺乏保障。还有不少地方的养狗立法（或立规）处于空白状态，养狗文明不文明、文明到何种程度，全凭养狗者自律，不文明问题更是多多。济南市实行“养狗计分制”的消息，让人眼前一亮，这种效仿车辆管理、驾驶证管理的大类管理制度就像是一条文明养狗、安全养狗的“法律牵引绳”，对养狗行为能够产生有效的约束、控制作用，能够提升文明养狗的系数。

济南公安部门给每只宠物狗设定了一个记分周期12分的扣分额度，对不文明养狗行为进行扣分，同时辅以警告、罚款、暂扣犬只等措施；分数被扣完后，养狗者必须参加考试，通过后才能领回犬只，考试不通过，则犬只被没收。这些刚性措施给养狗行为划定了红线，产生了明显的惩戒、震慑、教育作用，倒逼养狗者增强自律意识、文明意识，规范了养狗行为，减少了养狗不文明行为引发的纠纷。“养狗计分制”实行后，济南市民对犬只的不满意度和投诉数都大幅下降。2017年，济南市民对“犬



图片来源：济南市公安局

只不拴绳”的投诉较2016年下降了43%，对犬只伤人、犬吠扰民的投诉数较2016年下降了65%左右。

济南的“养狗计分制”既有扣分项也有加分项，有罚有奖，养狗者参加公安机关的执法巡查、劝阻不文明养犬行为、配合社区宣传依法养犬、文明养犬的知识、做小动物保护的义工，均可获得一定加分。如此，“养狗计分制”更完善、更人性化，能够从正面激励引导民众承担文明养狗的责任，传递文明养狗的正能量。

“养狗计分制”的执行难点在于办证和巡查监管环节，发现不文明养狗行为目前主要靠人力监管，警力又非常有限。警方以及相关部门应该就养狗登记、日常巡查、发现问题等探索更科学、更高效的措施，比如，警方与社区、村居联动，明确责任，共同治理不文明养狗行为，利用摄像头资源识别不文明养狗行为并取证，发动民众参与监督，提供线索等。这些措施都有可行性，都能给“养狗计分制”的落实提供支撑和帮助。

如何提高基层档案工作者的基本素质

文 / 戴咏雪

在现代社会，档案工作已是各个单位、各个部门不可或缺的一项非常重要的日常性、服务性、基础性工作，档案工作者素质的高低则直接决定了单位档案工作效用的优劣。针对当前基层档案工作队伍能力建设上存在的若干问题，笔者特就基层档案工作者的素质提升谈几点不成熟的意见。

当前基层档案工作队伍存在哪些主要问题呢？

思想认识有偏差。档案管理是一项内务性工作，绝大多数干部职工都认为，档案工作是冷门，尤其是在目前档案专业人才普遍缺乏的情况下，这种错误的认识，造成许多人不愿意转岗从事档案工作，即使是业已到岗，也在工作上表现得缺乏热情，主动作为的少，被动应付的多。

业务能力有欠缺。档案管理专业性特别强，但当前在基层单位，绝大多数档案管理者是半路出家的兼职人员；一些单位负责人缺乏最基本的档案管理意识，忽视最基本的档案阵地建设；许多兼职人员因不懂档案工作规律，其工作也基本停留在简单的收集、归档、查阅上。

教育培训有缺失。近年来，尽管档案综合管理部门也看到了基层档案管理方面的一些突出问题，经常会组织档案工作者开展一些业务培训，但总的来说还存在三个方面的不足：一是培训机会少；二是培训形式单一；三是被培训者自主学习的积极性不高。

那么，如何提升基层档案工作者的基本素质，从而切实提升档案工作水平呢？关键是要在以下三个方面下功夫：

首先，强化思想政治教育，提高档案工作者的政治素养和职业道德水平。一方面，用人单位要抓好思想政治建设、道德建设和责任心教育，加强对档

案工作者的理想信念教育，引导档案工作者牢固树立正确的人生观、价值观、事业观，牢固树立“四个意识”。另一方面，要大力弘扬脚踏实地、攻坚克难的优良作风，倡导勤政廉政、开拓创新的职业道德，切实增强档案工作者的岗位责任感、使命感和服务意识，推动其牢固树立档案意识，刻苦钻研档案业务。在此基础上，强化其依法治档、依法管档的意识。

其次，加大教育培训力度，提高档案工作者的业务能力和综合素质。第一，要拓宽教育培训途径。要注重档案工作人才梯队培养，充分发挥“老档案人”对“新档案人”的传帮带作用。第二，要优化培训的方式方法，确保培训的针对性和实效性，快捷拉长基层档案人员的业务短板。更重要的是，要科学编制培训教材，让一线档案工作人员一看就懂、一学就会。第三，要充分发挥“互联网+”的作用，利用微信、QQ等社交平台，创新方式方法，加强对基层档案工作者的业务指导。

第三，健全激励和约束机制，营造鼓励档案工作者立足本职干事创业的浓厚氛围。首先，要通过报告、讲座、板报等手段，浓化单位的档案气氛，强化单位的档案意识，让档案工作者具有良好的“软环境”；同时，要改善硬件，运用各种现代化手段，给档案管理人员创造良好的“硬环境”；还要及时肯定默默奉献且工作出色的档案管理者，激励其在平凡的档案岗位建功立业。其次，要加强档案工作制度建设，加强对档案工作的经常化、制度化、规范化管理，既要把档案行为列为重要参数纳入绩效考核范畴，又要时刻注意督促检查档案管理人员的日常工作，在单位内部形成齐抓共管的档案工作格局。

(作者单位：双峰县委党校)



“独”与“度”

文 / 石川

不管忙与不忙、闲与不闲，每个人的每一天都要面对独处，只是长与短、多与少的区别。独处意味着无人惊扰、没人监督，是某段某处时间和空间的独享，是完完全全的自己打理自己。但不同的人有不同的独处方法和独处效果，有些人收获的是休闲、休整、充电、修补、提高等正能量，有些人却是魔鬼般地为自己埋下了隐患、种下了恶根、造就了罪孽。同样是独处，为何独处的功效却大相径庭？由此，自然让人想到了“独”与“度”这两个谐音字的关系。

《淮南子·说山训》曰：“兰生幽谷，不为莫服而不芳；舟行江海，不为莫乘而不浮；君子行义，不为莫知而止休。”《礼记》有云：“莫见乎隐，莫显乎微，故君子慎其独也。”自古以来，圣人先哲们无不倡导做人要慎独，做到言行合一、心口如一、始终如一，表里一致，有人无人一个样，始终保持好应有本色。慎独的要义，就是“独”中要有“度”的跟随和“度”的把控。无“度”的“独”会使独处迷失方向，失“度”的“独”能将独处引向错误，过“度”的“独”会将独处推向罪恶的深渊，只有有“度”而又适“度”的“独”才能让独处福利多多、好处多多。

台上大喊反腐倡廉，台下大搞权钱交易；人前是正人君子，人后是男盗女娼；当面是人模人样，背后是衣冠禽兽；明处是谦恭有礼，暗处是恣意妄为。诸如此类的台上一套台下一套，当面是人背后是鬼的表现，都是对“独”与“度”关系的无视与亵渎，是无“度”而“独”、失“度”而“独”和过“度”而“独”。这种人总是抱着一种侥幸心理，总是片面地把“独”看成是无人知晓的秘密，忘却了“举头三尺有神明”和“隔墙有耳，窗外有人，上天有眼”的道理。这种人是典型的“两面人”，平时的表现只是装模作样，独处的时光才是真实的自己。这种人是把独处当成自作聪明、自我陶醉、自我放纵、自我麻醉。这种人只会在不知不觉中滑向沉沦、走向堕落、犯下罪行。然而，“法网恢恢，疏而不漏”，这种人终究会受到道德的谴责和法律的严惩。这些年来正风肃纪中所查处的各种“老虎”与“苍蝇”，多半就是这些“独”而无“度”、“独”而滥“独”的货色。

向上向好向善的人，却是

把“独”当作人生最真最实的修炼，看作是自我拷问、自我充电、自我砥砺、自我完善的绝佳机会，将其视为暂时停顿和歇息的港湾，抑或是人生道路的加油站。他们始终有“度”而“独”，以“度”待“独”。他们的“度”就是公理良心、道德规范、党纪国法，不管有人在与不在、看与不看，都要将其刻进脑海，落实到行动。他们坚信的是“为人不做亏心事，半夜不怕鬼敲门”和“要想人不知，除非己莫为”。他们遵循的是“推己及人、将心比心”和“己所不欲，勿施于人”以及“君子成人之美，不成人之恶”。他们追求的是“从心所欲不逾矩”“己欲立而立人，己欲达而达人”和“与人为善、见贤思齐”。他们操行的是“非礼勿视，非礼勿听，非礼勿言，非礼勿动”。他们满足的是“心底无私天地宽”。他们所做的这一切不是仅为别人所看，而是为了锻造真正的自己，做到上不愧天、下不负地，中间对得起自己之良心。有“度”而“独”的人，不因无人知道而忘乎所以、肆无忌惮，而是有礼有节、有操有守，始终葆有心灵上的井然有序和行为上的举止有度，不放纵、不越轨、不逾矩，做到“独”而不滥、身闲志定。那些道德模范、德艺双馨、德能齐全者，无一不是有“度”而“独”的人，他们值得人们永远学习和效仿。

没错，“独”，是一个人的世界，是无人监督的空间，不需伪装，也不必迎合。你可以天马行空、无拘无束，想其所想、做其所做；你也可以什么也不想、什么也不做。但独处最能显现出一个人的本性，每一个动作反映人的真实素质，每一个细节折射人的本来灵魂。善良的人向往独处、需要独处，作恶的人希望独处、寻找独处。但独处却是人性的最灵的检测器和最好的试金石，拷问人的灵魂、检验人的品质、考量人的定力、检测人的意志。无“度”而“独”的人会踏上毁灭，有“度”而“独”者却会走向辉煌。看来，如何“独”、怎样“独”，确实是每个人在人生的道路上需要面对和回答好的问题。

扫一扫，
转发美文