

(上接 A04 版)

“那一年，我差点殉职”

在周铁军她们当法官的时代，法官的职能是审执一体，既要负责审理还要负责调查、取证、执行。

周铁军说，行政法庭除了审理“民告官”的案子，它实际上还有一个职能是要为行政机关服务，执行非诉行政案。对拒不接受行政机关处罚的个人，由行政机关向法院申请后，她们负责强制执行，这种案件的比例还远远超过“民告官”的案件。

所以，这支“娘子军”一方面要为民做主，另一方面又要维护政府机关的行政能力，必要时候要拿着手铐带着法警去抓人扣人，也因此要遭遇许多常人难以想象的凶险情况。

黎海桃回忆，有一年她们5个女法官带着法警一起去江西强制执行一个案件，在当地被200多人围攻。她们带着被扣押的对象，在凌晨三四点钟和围攻群众僵持。

回去的必经之路已经被截断，万般无奈之下，她们就一步步后退，绕了七十多公里才算摆脱了围追堵截。

“过去为了做好一件事真的是什么都不怕，现在回想起来感觉当年的我们太拼了。”黎海桃说。

“有一回我差点成了烈士。”周铁军说，有一年她也是带着三名武警去强制执



行一个案子。到了执行人住所时，发现行动被走漏了风声，对方集聚了几十号人拿着棍棒集体对抗执法。

周铁军说：“我们一冲进去就被包围了，三名武警被打伤，如果对方朝我身上也来几下的话，那我真的就殉职了！”所幸的是，他们被闻讯而来的公安民警解救。

工作中，面临这样的风险和压力，生活中，她们还是母亲和妻子。

当时周铁军、徐德元、黎海桃的孩子都年幼，丈夫也长年不在身边。

“你想象不到那种艰难，我们没有退路，必须迎难而上。”回首二十多年前的这一幕，周铁军感慨，“那时候办案条件差，一年到头，不论寒暑，我们总是一早踩着单车穿街走巷办案，有时还要换乘拖拉机或摩托车下乡进村。一天到晚，脑袋里都想着怎么办好案子，不出差错。我一直记得，常常一不留神，就把菜炒糊了，好多次蹬着单车险些出事”。

而在许燕的记忆中，那时候的工作除了艰辛，还有几分幽默：当年行政庭办案经费很紧张，审理一个案子，她们除了要考案子本身，还要精打细算好包括传票送达、执行的经费等细节。为了节省费用，庭长周铁军甚至去自学了《易经》，每次执行前推测一下当事人是否在家，避免空跑一趟要白费路费。

“你们觉得这有点匪夷所思吧，但这是真的。”许燕说。

“娘子军”得到了肯定，1997年，汨罗法院行政审判庭以审结率、执行率均为100%的成绩获得全省先进单位的称号。

“不管你是什么局长，法庭上你就是被告”

作为全省第一个“女子行政审判庭”的法官，五个女人能在特殊的岗位取得不俗的成绩，除了不畏困难、吃苦耐劳之外，更多的是因为她们之间精诚团结、相互配合的协作精神。

在黎海桃的记忆里，她们五个人各有分工，虽然彼此个性也很不同，但是各自却能巧妙地取长补短。

“我和何建昭属于猛打猛冲型，周铁军和徐德元顾全大局，许燕则是外表看似笑眯眯地好说话，但内心却很坚定。”黎海桃告诉今日女报/凤凰网记者。

有一次，某局局长作为被告来到了法庭，对这五个女人很不屑。“翘着腿，叼着烟，很不合作。”

作为审判长的徐德元一开始有所顾忌，庭审一度进行不下去。

一边的黎海桃就跳出来说话了，“我一上去就让他先把烟灭了，把腿放下，我说我不管你是什么局长，在法庭上你现在就是被告，就要尊重法庭。我先灭了你的威风。”黎海桃这一招果然管用，很快就将庭审搞得顺顺利利。

人说“三个女人一台戏”，何况五个女人。黎海桃清晰地记得，有时候关于案情的分析讨论，她们也会有分歧也会发生争吵，“但吵归吵，一旦事情来了，五个人从不分彼此，无条件支持周铁军和徐德元的决定”。

1998年后，包括周铁军在内的几位女法官或调离或升迁，只有当年的书记员许燕一直留在行政庭，从书记员起一步步地干到庭长，直到2014年才调到立案庭，几乎见证了行政审判的历史发展进程。

在许燕看来，作为一个行政庭的女法官尤其要深谙“刚柔并济”的哲学，“刚”是法官必须具备的品质，“柔”则体现了当今中国法官的智慧。

多年的行政审判实践，让许燕体恤老百姓的无奈，也理解官员的不易。“只有做到刚柔相济，方能善尽司法监督和维权的职责。”

许燕介绍，行政诉讼案件不像别的案件法官可以进行调解，要么就是做出判决，要么就是原告撤诉。在刚开始的几年，别看她们在民告官的案件中铁面无私判了不少机关单位败诉，但是，往往也要考虑顾全行政单位的“脸面”。

“判决前两面做工作，给双方一个台阶，如果能改正或撤回错误的行政执行，也希望当事人撤诉，这样双方都能接受也是一种处理方式。”许燕说。

近几年来，许燕更清晰地感受到了，随着国家法制建设的逐步完善，尤其是行政审判制一步步推进，行政机关对行政审判的态度也由最开始的特别抗拒到能坦然接受，甚至积极配合。

她举例说，之前当地的农民在自家地里建房子只知道要办土地使用证，并不知道也要办理城镇建设许可规划证。对于违反法规定的农民，当地的规划局并没有强制进行处罚，而是先请行政庭的法官给农民普法。让老百姓和行政机关都明确在法制规范的前提下行使和履行各自的权利和义务。这种变化充分让她们感受到行政审判的春天已经到了。

2015年5月1日，实施25年之久的《行政诉讼法》进行了修正。在制度上，再次保障了行政审判的向前推进。

今日女报/凤凰网记者了解到，近5年来，汨罗法院共审理行政案件276件，执行行政非诉案件1353件。判决行政机关败诉69件，败诉率为25%。

显然，能有这样的好局面，这支娘子军所发挥的作用是不言而喻的，即使时光已经过去二十多年。

作为法制建设战线上的老兵，许燕感触颇多，她说她在行政庭二十多年的成长之路，真真切切地见证了中国司法进步的发展历程。“若站在时代的坐标系下回顾中国法治历程，从宣示‘任何人都没有法律之外的绝对权力’，到强调‘努力让人民群众在每一个司法案件中都能感受到公平正义’；从提出‘把权力关进制度的笼子里’，到要求‘领导干部要做尊法学法守法用法的模范’，法治建设格局清晰成型，一批良法、善法密集出台，中国法治建设展现出前所未有的‘加速度’。”

时光倏忽而过，当年5位年轻的女法官作为司法领域的开拓者，品尝了最难的辛酸和苦辣，也收获了别人无法体味的快乐。

有意思的是，她们都觉得自己挺有幸福感，她们的人生并没有因为得罪了有些机关单位的领导而受到影响，相反，其中两位还升迁成了市级领导。

现任汨罗市人民法院院长孔剑如此评价这支“娘子军”：二十多年前这5位女法官用坚守和信仰撑起了汨罗市行政审判法治建设的朗朗晴空，在法治建设的历史进程中，她们既是法律工作者群像的一部分，也是最闪亮的五朵金花。”

编后 >>

在寻找这支“娘子军”的过程中，有一位婉拒了今日女报/凤凰网记者的采访。但是，从她昔日的队友口中可知，在做法官的那些年，她在工作中高调、大胆且出彩。

对于这五位法官的故事，我们所能了解到的，也只是通过她们粗略的回忆。可以想象的是，作为法治建设的相对较早的参与者和建设者，除了收获的快乐，她们的经历中一定还有很多不能一言两语说清楚的委屈。对于老百姓来说，他们都是我们值得铭记一辈子的的人。

前一段时间，网上有句话说“哪有什么岁月静好，只是因为有人为你先行，有人替你承担”。没错，在法治建设进程中，正是因为有这样一些人在默默付出、默默先行，你才安逸地享受了安宁、和平、正义等等。最让人感动的是，身为女性，本来她们比男性更渴望过岁月静好的日子，但是关键时刻，她们超越了性别的束缚，表现出了真正的大女人气魄。

还需要多说什么呢？让我们一起为建设法治中国而付出艰辛和努力的前辈点赞吧！

