

(上接 A05 版)

# 盐情说爱：一包盐里的温暖与惊骇

## 酝酿 14 年,老百姓的“咸淡事”终迎来改革

在中国盐业史上,政府对盐的专营可追溯至春秋时期。1996 年,国务院颁行《食盐专营办法》,对食盐产销实行国家指令性计划管理,对食盐价格实行政府定价。不过,虽然本轮食盐专营已有 20 年,但其中一多半的时间都在筹谋改革。

如今,在 14 年的酝酿与反复后,姗姗来迟的盐业改革即将拉开大幕。继今年 4 月 22 日国务院印发《盐业体制改革方案》,决定推进盐业体制改革,完善食盐专营制度之后,10 月 8 日,国家发改委发布通告:自 2017 年 1 月 1 日起,放开食盐出厂、批发和零售价格,由企业根据生产经营成本、食盐品质、市场供求状况等因素自主确定。作为中国历史上最古老的制度之一,有几千年历史的食盐专营制度即将迎来前所未有的变革。

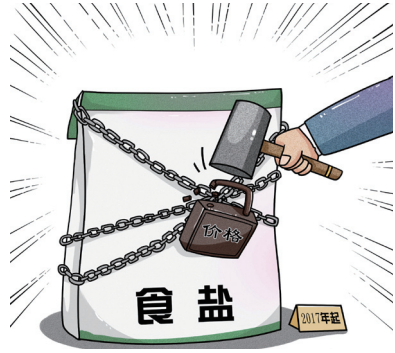
在中南大学商学院企业管理系副教授、博士生导师曹裕看来,食盐专营制度为中国消除碘缺乏危害发挥了积极作用,但时至今日,盐业专营的弊端也日益显现。“从市场供求看,目前食盐产业正面临产能过剩的困扰。”

国家发改委相关负责人也在 10 月 8 日的发布会上表示,2015 年我国原盐产能 11345 万吨,消费量为 8876 万吨,其中食盐消费量仅为 1000 万吨左右。同时,我国食盐市场供应主体较多,登记注册的盐业生产企业有 300 家左右,盐业流通企业有 4000 多家。

曹裕认为,食盐专营制度下最突出的矛盾,集中在生产企业和销售企业之间的利益分配上。“生产企业在食盐上没有自己的商标和品牌,无法直接参与市场竞争,只有通过跑计划来增加销售量,产品创新积极性不高,容易导致企业活力不够。”

“除此之外,食盐批发企业长期受计划经济思维影响,官商、坐商现象突出,部分企业冗员严重、效率低下,服务、创新意识不强,无法满足日益多样化的市场需求。”曹裕表示,食盐销售区域的限定,也使得流通环节过多、食盐销售企业经营效率较低。

“缺乏主动性、服务性,(企业)没有创新,没有发展。”浏阳市盐业管理局盐务股长张豪迈也直言,现行的政企不分的食盐体制弊端很多,改革迫在眉睫。



### 盐罐子问答 >>

那么,推行盐业改革,全面放开食盐价格,会不会引发盐价大幅波动?是否会出现“天价盐”?偏远山区、贫困地区会不会出现食盐缺货现象?舌尖上的安全又该如何保障?

## 改革后,“盐罐子”里的选择更多

目前,湖南市场上销售的食盐产品大多为湖南本土品牌“雪天”系列,这是因为食盐专营体制下的食盐定点生产制度和食盐批发许可证制度而造成的。

2014 年 10 月,在河南省新郑市龙湖镇开餐馆的黄先生因为店铺搬迁,将在郑州市所购买的半箱没用完的盐带到新郑市使用,结果却被新郑市盐业管理局检查人员认定为“跨区域用盐”,没收部分食盐并处罚款。无独有偶,不到一个月时间,江苏徐州新沂市一大排档老板因用了 2 斤连云港的盐,被盐业管理部门认定为违规跨区域用盐,罚款 5000 元。

虽然最终这两起案例都以盐务局道歉、承认执法不当收场,但 2013 年修改后的《食盐专营办法》中仍赫然规定:食品加工用盐的单位,应当从当地取得食盐批发许可证的企业购进食盐。只能从当地买盐,只能买当地品牌的盐,这正是“跨区域用盐”案的因由。

而在这次改革之后,食盐准运证将被取消,现有食盐批发企业可以向食盐定点生产企业购盐并开展跨区域经营,食盐定点生产企业也可以用自主品牌开展跨区域经营,实现产销一体。

简单来说,改革后,湖南的消费者将可以在市面上买到各地的盐,而不只是我们吃了几十年的本地“雪天”盐,选择将更为丰富而多元。作为产盐大省,湖南的“雪天”盐也可以借此走向全国市场。

## 普通盐或降价,功能盐将走俏

在今日女报/风网记者的走访中,不少市民对 2003 年“非典”抢盐风波和 2011 年日本福岛核泄漏抢盐风波仍然记忆犹新。

在湖南省轻工盐业集团工作的蔡勇就曾在“非典”时期接到数个广东的朋友打来的电话,“帮我弄车食盐过来,一切费用我来出,利润一起分”。蔡勇一遍遍向朋友解释,最后无奈只能拒接电话。作为大众每日必需的消费品,食盐的价格曾在这两次风潮中被炒到令人难以置信的地步。

目前,食盐产销还在实行国家指令性计划管理,食盐价格实行政府定价,但改革之后,食盐是否会出现大幅涨价?

在湖南省轻工盐业集团市场管理部副部长侯晋看来,改革之后,因为产大于销,“普通盐的价格可能会降下来,其他的功能盐(指低钠盐、加碘盐、加钙盐、加锌盐等具有特种功能的食盐)的价格可能会走高”。

至于是否会因为市场管控失当或因为传言谣言而引起“抢盐”风潮,食盐卖至天价,曹裕表示,这种情况不太可能再发生。“盐改方案中明确规定:改革食盐储备体系,建立由政府储备和企业社会责任储备组成的全社会食盐储备体系,完善企业食盐储备制度,限定食盐生产、批发企业的最低库存和最高库存,防止食盐市场供应短缺和企业囤积居奇,这些都为食盐的供应提出了明确的保障方案。”

而为了保障食盐价格放开后偏远山区及贫困地区的食盐供应和低收入群体生活基本不受影响,国家发改委相关负责人也表示,会要求各地根据当地实际情况,灵活选择政府补贴运销费用或直接补贴贫困人口等方式,保障边远地区和经济欠发达的边疆民族地区人口能够吃得上、吃得起合格碘盐,并按照已经建立的社会救助机制,确保低收入群体不因放开食盐价格而降低生活质量。

## 无碘盐将不再“芳踪难觅”

我国自 1995 年实行全民食盐加碘,到 2000 年,基本消除了碘缺乏病,成效显著。但也带来了一些问题,比如碘盐几乎一统天下,无碘盐难觅。

随着人们饮食习惯、饮食结构以及保健意识的变化,近年来,消费者对无碘盐的需求量越来越大。尤其是患有甲亢、甲状腺结节等疾病的特殊群体,以及认为自己平日营养摄入足够的人群,对无碘盐的需求日益增加。但无碘盐是定点供应,并且须有县级以上医院开具证明才能购买,无碘盐难买的状况为人所诟病。

当然,这种状况也将在 2017 年发生变化。国务院 5 月发布《盐业体制改革方案》,明确要求要满足特定人群非碘盐消费需求。

湖南盐业股份有限公司副总经理王哈滨介绍,这意味着今后在市场上可以轻松买到无碘盐,市民将有更多选择。

同时,王哈滨提醒,尽管无碘盐敞开供应了,但是身体正常的市民不要刻

意拒绝碘盐,偶尔吃一吃无碘盐作为调节是可以的,但长期来看,仍要坚持食用碘盐。

## 设一年过渡期,确保食盐安全

曹裕认为,改革落地之后,食盐质量安全能否得到保障,食盐监管如何跟上,也是盐业体制改革成功的关键。

事实上,食盐安全一直是盐业系统反对改革的重要理由之一。2011 年,日本福岛核泄漏抢盐风波平息之后,食盐专营制度能“及时、高效地处置食盐突发事件”被认为是其优越性之一,甚至逼停了当时已经起步的改革。

时至今日,在今日女报/风网记者就盐业改革的相关问题进行调查时,有八成受访者均表示非常关心改革之后的食盐安全监管。

“历朝历代食盐都是国家战略物资,现在也是重要且不可替代的民生必需品,为什么国家要放开食盐销售?”有这样疑问的人并不在少数。

在某门户网站发起的“你是否支持盐业专营改革”的投票中,支持和反对的投票数比是 12427:37134。反对者的主要理由是:老百姓直观感受食盐并不贵,即便取消专营,一年也省不了几个钱,而一旦放开,在当前食品安全监管不完善的情况下,食盐的安全性会令人担忧。

“目前全国每年盐产量约 1 亿吨,其中约九成是工业盐,食用盐只占 1000 万吨,一旦放开,那 9000 万吨工业盐随时有可能冲破篱笆进入食用盐市场,谁来管?”湖南盐业股份有限公司副总经理王哈滨认为,在暴利驱使下,如果监管乏力,工业用盐极易流入食盐市场。

此次 4 月出台的食盐改革方案,并未“就此终结两千余年盐业专营”,而是提出“完善食盐专营制度”,主要对盐业流通体制进行了深化改革。这也因此被外界认为,这份并非大刀阔斧的“保守疗法”改革方案有对食盐安全方面的考虑。

湖南省轻工盐业集团董事长冯传良表示,我省盐业改革工作已启动,根据国家层面“设置过渡期分步实施改革”的要求,湖南设立了为期一年的过渡期。“在这期间,盐业集团将会加强监管,履行好职责,尽全力保障湖南百姓餐桌上的食盐安全。” (下转 A07 版)