

# 全国假日办 网上征求意见引关注——解密全国假日办

文/刘子倩

2014年该如何休假?连日来随着人们关注这个话题后,一个不曾被人关注的机构进入公众视野——全国假日办。这个“决定”中国人如何放假的机构,到底是什么机构?它又基于哪些原则,制定出全年的调休计划?

## “假日办”有没有“办”

事实上,鲜有人知道全国假日办的全称:全国假日旅游部际协调会议办公室。办公地点设在国家旅游局。这个机构诞生于2000年6月。

1999年,黄金周首次出现。第二年,为了应对黄金周期间的协调组织工作,由国务院牵头,成立了由14个部门组成的全国假日旅游部际协调会议,包括:发改委、公安部、交通部、商务部等三分之一的国务院部委,以及工商总局、广电总局、税务总局、统计局等国务院直属机构。2003年,组成部门增至17个。

此后,省级和旅游城市也成立了相应机构,主要负责黄金周期间的指挥协调、信息发布、预警预报、投诉受理等。从全国假日办到地方假日办,都设有24小时值班电话,不过记者在10月17日至22日多次拨打全国假日办的公开电话,均无人接听。

长期从事中国“小组机制”研究的南开大学学者周望告诉记者,在国务院层面,有三种议事协调形式,层次由

高到低,分别是“领导小组”“协调小组”和“部际会议”。“部际会议”中,又可分为较高级的“部际联席会议”和较低级的“部际协调会议”。

“实际上,‘部际会议’是一种工作方式,不能称为‘机构’,是为了协商办理涉及多个部门职责的事项而建立的一种各部委间松散的协调、沟通机制。”周望说。

因此,像全国假日办这种“部际会议”,并不会进入政府机构的正式序列,没有常规性的工作职责,也不能独立发布行政命令,一般只在几个固定时间段,以开会、报告或检查工作等形式,协调沟通。

但假日办的成员级别相较于“领导小组”并不高。现任假日办主任为副部级干部,成员从司局级干部到处级干部不等。周望分析说,在这种机制下,参会成员单位一般只是把会议召集部门的意见带回本部门,同时把本部门的意见告知其他参会部门,但各方都没有听取和落实其他部门意见的义务,也没有强

制性规定。  
“在没有更高级别领导干预的情况下,会议讨论内容的结果,基本上只有看各个参会部委是否‘发扬风格’了。”周望说。

清华大学政治经济学研究中心主任、假日改革课题组负责人蔡继明对记者表示:“从全国假日办的办公地点和成员构成可以看出,放假还是从旅游角度考虑的,带有强烈的功利主义色彩。”

原中国旅游学院旅游科学研究所原所长、73岁的王兴斌则将假日办称为“全国假日救火办公室”,所有问题的解决都是临时性的,“十多年来,假日办没有真正解决什么问题,假日安排也不征求业内外意见,其实是形式主义的典型代表”。

2003年,时任全国假日办执行主任、国家旅游局副局长王军也向媒体表达了类似担忧:“黄金周工作是我国要长期坚持的制度,全国假日办没有专门机构和编制的状态难以长期为继。”

的是他们从不征求外界意见,也没有网站,公众想提意见都没地方提。”

其实,2012年12月10日,国务院办公厅发布2013年放假安排通知后,石家庄公益律师韩甫政就在2012年年底上书国务院办公厅,指出按照2013年的放假安排,连续工作8天严重违反了《劳动法》和《国务院关于职工工作时间的规定》,但韩甫政告诉记者,他至今未收到任何回复。

不过,10月10日,全国假日办首次通过门户网站发放了针对法定节假日放假安排的调查问卷,这也是全国假日办成立13年来首次向公众征求放假意见。“他们也认识到现有调休制度存在问题,算是一个进步。”王兴斌说。

## 应告别“大包大揽”的假日安排

在王兴斌看来,国家对假期“大包大揽”,带有浓厚的计划经济色彩。公民何时休假,去哪里休假,本是个人权利,用行政命令的方式,强迫十多亿人在7天时间集中休息,注定会带来巨大的麻烦。理想状态是:政府只需公布法定休假日及天数,具体安排由公民自己决定。

王兴斌从一开始就是黄金周制度的反对者。在他看来,按黄金周的人流量来配置交通、景区等社会资源,注定造成巨大的浪费;在世界经济一体化的今天,整个国家长达一周的集体休假,也将造成难以估量的经济损失。“黄金周只是迫不得已的过渡形式,带薪休假,把假期还给公民才是唯一的出路。”

北京第二外国语学院旅游发展研究院教授王富德则认为,在无法全面落实带薪休假的情况下,全国假日办仍无法取代,拆零为整的调休也是无奈之举,“政府希望通过强制休假让那些没有带薪休假的社会成员享受休假的权利”。

1995年,带薪休假正式写进《劳动法》:“国家实行带薪休假制度,劳动者连续工作一年以上就可以享受带薪休假,具体办法由国务院规定。”但直到13年后的2008年1月,《职工带薪年休假条例》才正式颁布施行,按照职工工龄,将带薪休假分为5天、10天和15天三个等级。

“但法律规定仍然是原则性的,违法成本太低,成了空架子。”蔡继明说。他还注意到,带薪休假制度曾写入2012年政府工作报告,今年又消失了。2013年2月,《国务院办公厅关于印发国民旅游休闲纲要(2013—2020年)的通知》中,将基本落实职工带薪休假制度的期限定在了2020年。

北京大学旅游研究与规划中心主任吴必虎则认为,除了制造业艰难、企业成本增加、大学毕业生一职难求等增加带薪休假执行难度的老问题外,在全能政府的模式下,全社会带薪休假制度的落实,还要建立在国家机关带头执行带薪休假的基础上。

一个醒目的例子是:现任全国假日办主任邵琪伟其实并没有“全额”享受国庆假期。据公开报道,10月1日,邵琪伟在北京检查国庆假日旅游工作和《旅游法》落实情况,10月7日,他又出现在美国乔治·华盛顿大学的讲台上。

(据《中国新闻周刊》)

上接 A05 版》

2006年5月24日,李金燕顺产下一女,取名嫋嫋,希望女儿长大后有一个美满的婚姻。

女儿出生后,金燕心中满满都是对女儿的爱,对姐姐和吴迎良的怨恨渐渐淡了。姐姐和吴迎良的情况,李金燕一直在通过QQ空间更新的日志与心情给予关注。看他们找自己找了那么久,心中的怨恨慢慢转化成感动。了解到他们的女儿嫋嫋得了不治之症,要寻找配对的骨髓进行手术,她也想马上回家帮助姐姐,可是一想起尴尬的“第三者”的身份,又退缩了。后来姐姐欲以脐血救女,她祈祷着姐姐能顺利生下孩子,用脐血成功救治嫋嫋。可姐姐不幸是宫外孕,救治计划失败……想到这,李金燕带着女儿火速赶了回来。

一开始,李金燕并不打算把女儿的身世说出来,可自己竟没能与嫋嫋配型成功,嫋嫋唯一的希望就是婚姻了。

听闻李金燕这七年经历,吴迎良与李玉燕心中百感交集。一番话下来,三个人冰释前嫌,抱头痛哭……

2013年10月22日,玉燕金燕带着嫋嫋来到了湖南省儿童医院血液科,并以亲姐妹的名义抽取了两孩子的血样。11月3日,他们收到了从深圳华大基因邮来的快递,配型结果振奋人心,嫋嫋骨髓配型全配已找到了高分辨10个点的供体,供者就是她的亲姐姐嫋嫋。好消息传来,吴迎良与李玉燕夫妻俩随即联系上了广州南方医院的何岳林教授,并准备于年底到广州给女儿嫋嫋进行骨髓移植手术。

2013年11月中旬,在接受今日女报/凤凰网特约记者采访时,吴迎良说,女儿的手术费需要40多万,可他不会放弃,他在平江老家的砖窑厂找了份工作,虽说很苦很累,但只要能治好女儿,他都能扛住。他希望能借今日女报/凤凰网向社会发出爱心呼吁,以后他会偕妻女一起回报社会。李玉燕则是在家精心照顾女儿,仍每月按期到医院给嫋嫋输血排铁。在同学的帮助下,李金燕又在平江开了一家服装店,为嫋嫋高昂的手术费尽点绵薄之力。

面对记者的采访,她显得很坦然:“血脉亲情胜过一切。这一生,我唯一的心愿就是,希望姐姐和我、嫋嫋和嫋嫋,我们这两对亲姊妹能永远健康快乐地在一起!”



查询·订票·送票·常客服务

湖南省第二届网络文化节系列活动之一



## 幸福e家网络亲子秀

秀照片/晒故事/赢大奖

活动时间:2013年11月1日—2014年1月

参与方式:登录凤凰网,注册凤凰网ID,点击进入“幸福e家网络亲子秀”专题页面,发布博文,在“站点类别”选项中选择“幸福e家亲子秀”,即可参与评选。

征集内容:和孩子一起的幸福时光、父母的育儿经验与感悟、孩子成长过程中的温馨小故事、洋溢着满满幸福的亲子照和孩子照等。总之,孩子带给父母的幸福与烦恼,都是我们欢迎的内容。

参赛要求:原创。内容积极向上,富有趣味性、生动性,真情实感。

奖项设置:一等奖:2名奖金2500元+证书;

二等奖:4名奖金1500元+证书;

三等奖:6名奖金800元+证书;

勤力奖:10名奖金200元+证书;

优秀组织奖:奖金2000元+证书

成功推荐三名新人参赛即可获赠螺旋藻/豆多谷物粉一盒,赠完为止。



详情请登录 www.fengone.com

